

马克思主义:十九届四中全会精神研究专题

栏目引语:中国共产党十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)。为了深入研究十九届四中全会精神,本期刊发一组专题文章,分别从新时代坚持和完善人民代表大会制度的多维路径、十九届四中全会《决定》所体现的辩证逻辑以及新时代推动理想信念教育常态化、制度化的三重逻辑等方面展开论述。其中既有宏观视域整体逻辑架构的论述,也有微观具体问题的分析。希望该专题对于及时回应中国共产党在新时代应该“坚持和巩固”与“完善和发展”什么样的国家制度和国家治理问题有所启示。

新时代坚持和完善人民代表大会制度的多维路径

欧阳康 余 扬

【摘要】党的十九届四中全会站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点对中国特色社会主义制度体系和国家治理体系作出了深刻的回顾性审视,系统总结了十三条制度优势,阐明了必须坚持完善的制度及原则,结合新时代现实发展需要提出国家制度体系和治理能力建设重大任务及要求,体现了守正与创新的辩证统一。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度体系中的根本政治制度,通过充分发挥人大制度职能,可以在国家治理进程中更好促进党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,更好发挥中国特色社会主义制度在促进统一团结、民主集中、稳定高效等方面的制度优势。本文主张,完善人大制度统筹协调机制,巩固社会主义制度的稳定优势;畅通人大制度谏言协商机制,发扬社会主义制度的民主优势;深化人大制度吸纳整合机制,彰显社会主义制度的集中高效优势,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴提供更加充分的制度保障。

【关键词】人民代表大会;制度优势;制度效能

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会制度建立 60 周年的讲话中指出:“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。”^①这是关于人民代表大会制度本质和内涵的精准阐释,也是站在新起点上对我国制度建设历程进行历史性总结回顾所必然得出的时代结论。人民代表大会制度是中国共产党创造性地运用马克

欧阳康,哲学博士,华中科技大学哲学学院教授、博士生导师(武汉 430074);余扬,华中科技大学哲学系博士后流动站研究人员(武汉 430074)。本文系国家社会科学基金重大项目“大数据驱动地方治理现代化综合研究”(19ZDA113)、中宣部重大委托项目“人民代表大会制度研究”(2020MYB016)研究成果。

^①习近平:《在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话》,北京:人民出版社,2014 年,第 9 页。

思主义国家学说,结合中国的现实国情和需要进行的伟大的政治制度创造,在我国的国家制度体系和治理体系中,人民代表大会制度是实现人民当家作主的重要制度载体,是尊重人民主体地位、保证人民当家作主的制度保障,其基本职能的发挥对于国家政治稳定和制度民主具有无可替代性。

新中国成立以来,特别是改革开放以来,人民代表大会制度在国家治理现代化进程中的制度优势和功效得以充分凸显。坚持马克思主义的指导、坚持党的领导、坚持人民当家作主、坚持依法治国的制度原则使人民代表大会制度具备了充分的理论和价值优势。确保国家一切权力属于人民,确保国家重大发展议程围绕人民开展、确保人民有权对国家机关开展监督,使人民代表大会制度积累了实践优势。正是理论与实践优势的结合与发挥,维护了国家权力的统一高效,为经济社会发展奠定了稳定的民主政治秩序基础,充分展现了中国根本政治制度的特色所在。

新时代的世界和中国均面临“百年未有之大变局”。正如习近平总书记所言:“国际形势复杂多变,改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有,我们面临的风险挑战之严峻前所未有。这些风险挑战,有的来自国内,有的来自国际,有的来自经济社会领域,有的来自自然界。”^①为了应对和防范化解重大风险挑战,十八大以来,党带领人民作出健全党的领导、人民当家作主体制机制建设,完成宪法部分内容修改,深化党和国家机构、经济体制等改革,建立国家监察制度等重大改革调整,促进中国特色社会主义制度体系成熟定型的同时,增进制度威力不断应对挑战。但仍应注意,改革开放仍然处于进行时而不是完成时,新时代许多发展不平衡不充分的矛盾仍然非常突出,如新冠肺炎疫情等突发重大公共卫生安全事件,对国家治理的挑战风险仍然存在,法治体系建设和推进仍需加强。因此,为了响应十九届四中全会发出的时代号召,为了继续推动中国特色社会主义制度建设,将民主集中、高效统一、团结稳定的制度优势转化为强大的治理效能,应对新时代的发展风险和现实挑战,必须坚持和完善人民代表大会制度,为推动党和国家事业取得历史性成就提供稳定的政治秩序和法律保障。

一、完善人大制度统筹协调机制,巩固社会主义制度的稳定优势

改革开放以来,中国的经济社会取得巨大发展,实现了从落后经济体向世界第二大经济体的飞跃,国家的综合实力、人民的生活水平得到质的提升,充分向世界展现了中国特色社会主义制度体系的优越性。在不断地改革探索与实践过程中,经济社会的飞速发展虽引发了社会矛盾的转型和集聚,但中国的制度体系以超强的稳定性和持续性不断适应社会并作出回应性调试。这一方面得益于中国共产党的强大领导,另一方面也与人民代表大会制度这个根本政治制度职能的发挥具有很大的联系。

首先,人民代表大会制度保证了国家制度体系和政权组织架构的完备。一方面,作为国家制度体系的重要组成部分,人民代表大会制度与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度共同构成中国特色社会主义制度体系,确保了国家制度体系的完整。另一方面,人民代表大会在国家政权运作中充分发挥最高权力机关效用,通过选举职能产生国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关,通过立法职能明确国家机关的权责及其相互关系,通过监督职能确保国家机构权力行使规范化,总体上对其他国家机关的权责分工及其相互关系发挥出不可或缺的统筹协调作用。人民代表大会及其制度职能一方面使国家立法、行政、司法权力结构体系得以完整组建,另一方面也使各国家机关之间的职能定位,及其与人大制度之间的附属关系得以明确,促

^①编写组:《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,北京:人民出版社,2019年,第50页。

使各国家机关在秩序协调的前提下高效协作,从而保证整个国家政权组成及运行的稳定。

其次,人民代表大会制度保障了国家权力的统一。作为重要的政治纽带,人民代表大会制度将党的领导意志和人民的意志统合为国家意志,以法律的形式加以固定,进而转化为统一的国家行为。这一政治过程不仅增进了党的领导的合法性基础,也实现了国家权力的复合统一。与此同时,人民代表大会制度的有序运行,保障了国家权力交替的正常化和稳定化,极大地维护了国家的政治秩序。作为参政议政的法定渠道,人民代表大会制度坚持民主集中制原则,坚持维护《宪法》对国家一切权力属于人民的规定,既保障人民当家作主地位,也规范了国家权力的运行。总体而言,人民代表大会制度通过制度职能的行使确保国家制度体系完备化、国家机构职能系统化、国家政治秩序稳定化,人大制度的系统协调效用对中国特色社会主义制度体系的完备和稳定有着极其重要的影响。

建国以来,特别是改革开放后,人大制度以不同于西方立法、行政、司法三权分立的政权组织体系,通过民主集中制原则实现了党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,促进国家立法、行政、司法合理分工的同时接受统一监督,在有效避免权力分立带来各种弊端的同时,保障了各国家机关职能有序衔接,形成集中统一的力量。正如邓小平指出的,“我们的制度是人民代表大会制度,共产党领导下的人民民主制度,不能搞西方那一套。社会主义国家有个最大的优越性,就是干一件事情,一下决心,一做出决议,就立即执行,不受牵扯”^①。值得注意的是,党的十九大以来,为适应新时代社会发展的要求,党和国家机构进一步深化改革,人民代表大会通过立法的形式增设了国家监察委员会,在立法权、行政权、司法权的权力构成上增加监察权,改进了原有的国家权力组成格局,使得国家权力执行机构由“一府两院”变为“一府一委两院”。这一重大制度和机构改革为发展与完善人民代表大会制度确定了新时代的基本任务。

人大制度的首要任务是继续保证国家权力的统一完整,理顺监察委员会与行政机关、审判机关、检察机关之间的权责定位。在国家治理的语境下,人大机关与国家机构改革前的行政机关、审判机关、检察机关之间构成选举与被选举、授权与被授权、监督与被监督的关系,各国家机关之间在人大机关的统筹协调下既有合理分工又有相互协调。人大机关、行政机关、审判机关、检察机关行使的立法权、行政权、审判权、检察权共同构成国家权力整体,人大机关在行使立法权的同时负有保障权力结构统一的职责,而其他国家机关必须执行人大机关通过的法律、决议并接受人大机关的监督。而在机构改革后,监察机关作为由人大立法选举产生的新的国家机关,虽然负有对全体国家公职人员监督权,但从整体机关职能来看,也必须依法执行人大机关制定的法律、决议并主动接受人大的监督,其所行使的监察权同属于国家权力整体而不是独立于改革前的权力体系之外。

因此,人大制度必须尽快适应改革和发展需要,一方面,要完善对国家机构组成和制度体系的统筹协调机制建设,以立法的形式明确监察机关在国家组织结构中的定位并加以固定,更加清晰地理清监察机关的职责,理顺并协调监察机关与人大机关、行政机关、审判机关、检察机关间的地位及权力关系,使国家权力结构保持稳定,权力体系更加系统完善;另一方面,要继续通过法定程序实现党总揽全局的领导地位,使党组织推荐的人选通过法定渠道成为监察机关的领导人员,确保党的方针政策和国家战略得以贯彻执行,推进国家制度体系的内部结构和主要职能更加完备化、科学化、规范化、法治化,推动人大机关、行政机关、审判机关、检察机关、监察机关继续在党的领导下统一行动。

此外,习近平总书记指出:“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。”^②在十九大后党和国家机构的改革蓝图中,监察

^①邓小平:《邓小平文选》(第3卷),北京:人民出版社,1993年,第240页。

^②习近平:《在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话》,第11页。

制度改革的实质是对国家监督权的重新配置。为了保障人大制度的政治核心地位,既要使监察体制改革严格限定在人民代表大会制度框架内,以实现人大监督权力的绝对权威及其与监察权的相互融通。更要加强和改进人大监督职能,处理好人大监督与监委监督之间的协同关系,保障人大机关对国家机关的全方位法律监督和工作监督,使监察机关的监督工作既不失位,也不越位,更有效,更有公信力。由此推动人大监督与监察监督的复合统一,增进国家监督合力,保持制度体系的协调运转和政治秩序的稳定。

二、畅通人大制度谏言协商机制,发扬社会主义制度的民主优势

党的十九大报告指出:“我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家,国家一切权力属于人民。我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。”^①这一重要论断,深刻揭示了我国社会主义民主的历史必然性和本质属性,阐明了我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。中国特色社会主义的民主形式主要体现在中国共产党领导下,人民作为参政议政主体通过人民代表大会制度,围绕国家改革发展重大问题和涉及人民切身利益的实际问题,在决策之前和决策实施之中开展广泛协商谏言,发挥人民的能动性和智慧,使重大决策凝聚人民共识。历史实践表明,这一民主形式的根本优势在于密切联系人民群众,深深植根于人民之中,保障人民当家作主地位。这充分体现了社会主义国家的人民性和民主性,并已经在国家治理进程中深度嵌入国家治理体系,使中国特色社会主义制度体系展现出强大的制度生命力和发展活力。

在国家政治体系中,人民代表大会制度是联结党、人民、各国家机关的枢纽制度。广大人民群众通过各级人大选举产生的来自不同地区、不同领域、不同阶层的人大代表,将人民的各种价值主张和利益诉求,在人大制度这个法定的制度平台上进行充分的协商讨论,有效地使不同利益得到平衡的同时形成意见的最大公约数,进而促进人民的利益与国家的利益相一致,最后转化为国家发展议案。在党的领导下将这些议案建议进一步转化为具体工作事项交由各国家机关办理,办结情况和办理结果接受人大及人民群众监督,人民通过人大制度行使对国家机关批评、建议、监督的权力。在人大制度框架内,党、人民代表、各国家机关在国家治理过程中通过各种协调机制共同决策治理,人民群众除选举之外还能够经常性地参与到国家政治生活,并有效监督国家权力的行使。从这个角度而言,人大制度实现了人民对国家重要决策的事前谏言、事中参与、事后监督,不只发挥选举民主作用,而且集决策民主、监督民主作用于一身,使国家在做出重大改革转型中,能够有效避免社会多元利益牵扯,取得稳定和高效的发展结果。

改革开放以来,为了发展社会主义民主政治,加大人民群众的政治参与程度,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主,不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。我国在20世纪90年代末就通过探索“开门立法”、设立人大代表联系群众机构等改革措施,来保障人民政治参与权和表达权。在制定《行诉法》《合同法》及修订《土地管理法》等多项重要立法过程中,将立法草案向社会公开征求意见,并制定《立法法》,将“开门立法”的实践用法律的形式加以固定和规范。各级地方人大也不断进行改革,以“人民听证”会议的形式听取和审议政府工作,强化人民对政府机关的日常监督。在拓展人民政治参与渠道的改革实践中,“以人民为中心”的政治理念逐步得到落实,同时也促成了党委、人大、各国家机关之间的多层次互动协

^①习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2017年,第35—36页。

商治理的局面,提升了人大制度的民主效能。

进入新时代,中国的经济社会发展进入新阶段,中国社会的利益结构格局和阶层构成发生了很大变化,公民的利益诉求更加多元化,人民参政议政的愿望更加强烈,互联网技术的突飞猛进和广泛应用,也给人大制度的发展和整个国家治理体系都带来了新的挑战,如何在立法、选举、监督之外,满足人民日益增长的常态化利益表达需求和参政需求,成为社会主义民主政治发展亟待解决的重大时代课题。正是在这样的发展背景下,十九届四中全会提出“完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”^①的整体改革布局,将民主协商纳入到社会治理体系之中,以期通过社会治理体系的完善来保障人民权力的行使,发扬社会主义民主集中的优势,更好地回应人民的参政需求,处理民众的利益诉求,解决民众的实际问题和难题,满足社会和时代发展的需要。

按照十九届四中全会提出的改革要求,要努力发挥并完善人大制度的民主效能,进一步体现中国共产党领导下多方参与、共同治理、共建共享的社会治理理念,必须加快对人大制度协商机制进行深化改革。首先,要落实构建社会共同治理的原则要求,创新社会治理中的民主协商机制。利用人大根本政治制度和主导协商的地位优势,在人大制度框架内构建完善政党、人大、政府、政协、人民团体和社会组织等协商机制,促成多层次、多主体互动协商的局面,让各种人民代表主体有序、规范地参与到社会治理过程中。同时,完善人大代表联系群众机制,通过充分利用互联网等现代技术手段建立健全代表联络机构、网络参与平台等,加强人民代表同人民群众的联系,使各个阶层的人民群众的利益诉求和建议能够准确、及时、有效地反映,使各个阶层的人民团体能够合理利用协商制度机制各尽所能、各展所长,形成社会治理整体合力,提升国家重大发展政策对社会关切和民众诉求回应的及时性和现实可能性。

其次,要坚持人民当家作主的治理理念,保证不同代表群体参与和监督国家治理的全过程,建立充分反映民意、广泛集中民智的立法、决策、监督、任免等层面的协商民主机制,使国家法律、核心发展政策和重大人事任免真正做到以人民为中心,体现人民意志,切实保障人民各项权利,更好地发挥人大制度实现人民当家作主的根本政治职能,推动我国的社会主义民主制度发展成为集选举民主、参与民主、协商民主、决策民主、监督民主效用于一身的民主制度体系。

最后,要确立以人民为中心、维护人民根本利益为最终的民主协商目的。根据社会发展需要,围绕关系经济社会发展的重大问题、涉及群众切身利益的问题开展广泛协商,将人民群众最关心、最直接、最现实的问题放在首位,创新各种协商机制,听取不同阶层的意见和需求,容纳社会各方面的不同建议和立场,促使每一项法律和决议都能够体现人民的共同意志,提高人民的认同和认可程度,提升人大制度民主协商的针对性和实效性,推动民主政治的现代化发展。

三、深化人大制度吸纳整合机制,彰显社会主义制度的集中高效优势

从世界范围内的国家现代化发展历程来看,民主与效率的关系是各国在政治发展过程中躲不开、绕不过的重大现实问题。一些发展中国家因为过度追求民主的形式,或者单一地强调发展效率而使国家陷入各类发展陷阱,导致国内政治衰败、经济衰退、社会动荡。邓小平曾指出,西方民主体制内,“国家的力量不可能完全集中起来,很大一部分力量相互牵制和抵消”^②。反观中国的现代化

^①编写组:《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,第28页。

^②邓小平:《邓小平文选》(第2卷),北京:人民出版社,1994年,第267页。

道路,政治稳定、经济腾飞、社会和谐是新中国成立70年,特别是改革开放40年来的贴切剪影,这与中国特色社会主义制度体系能够兼顾民主与效率的协同发展具有很大的关联。

十九届四中全会系统总结提炼了我国制度体系的十三个显著优势,分层次展现了我国根本制度、基本制度、重要制度的优势所在。综观这十三个显著优势,可以将前四个优势看作是围绕我国根本政治制度的优势所展开的阐释,即“坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势;坚持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势;坚持全面依法治国,建设社会主义法治国家,切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势;坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事的显著优势”^①。四个显著优势充分体现了人民代表大会制度的理论优势、路径优势和效用优势:一是人民代表大会制度以马克思主义民主理论与国家理论为指导,在党的领导下重视人民的历史地位与作用,在现代化进程中突出国家与人民的整体性利益而非个别或少数利益集团的利益,充分发挥了民主的实质作用,同时保证了人民当家作主的地位和政治环境的稳定。二是人民代表大会制度通过密切联系群众,不断将人民的意见和要求传导到执政党内部,转化为执政理念和政策,有利于减少体制运行和体制改革阻力。同时,人大制度通过制度化途径将党的主张、人民意志有机统一并整合起来,使党的意志和人民的意志在法律的保障下,上升为国家意志进而转化为国家行动,不仅为国家治理过程提供了稳定的社会环境,而且保持了国家治理的统一和高效。三是人民代表大会制度保障全国范围内的各阶层、各民族、各团体等能够合理表达不同的价值和利益诉求,参与到国家决策中。通过吸纳不同意见,整合协调利益分歧,有效地解决社会各种问题和矛盾,使社会重大决策和法律政策具备更加坚实的民意基础、民智基础,加大政权合法性基础。

正是充分发挥了人大制度的理论、路径和效用优势,使得人大制度在国家治理进程中,既能有效避免党派之争带来的相互掣肘、内耗严重的问题,也能有效解决社会发展中不可避免的利益冲突问题,促使我国政治体系形成了一个马克思主义指导、共产党领导、人民当家作主相结合的人民民主专政体系。这种具有中国特色的社会主义制度体系既能够通过最广泛的爱国统一战线,体现民主性,也能增进了各国家机关、人民利益主体的协调和配合,提高治理效能,形成治国理政的强大合力,加强了集中力量办大事的能力。这就是为什么中国特色社会主义制度体系,既能让社会大多数人认同、参与、奉献、创造、享受和共同推动经济长期快速增长,又能保持社会长期稳定,通过治理效能的充分发挥而展示出我国制度优势。从近来各国在应对新冠肺炎疫情的表现来看,中国共产党领导下的中国特色社会主义制度体系大放异彩,以史无前例的速度抑制了疫情传播扩散,稳定了社会秩序。就制度层面而言,部分西方发达国家的自由民主体系在抗疫过程中表现出不同程度的失败,而中国特色社会主义制度体系所显示出的治理效能,充分展示了社会主义的制度优势,特别是全国一盘棋,集中力量办大事的显著优势。

在抗疫期间,人大制度积极发挥根本政治制度作用及优势,及时回应社会重大关切。为保证全国上下集中力量做好疫情防控工作,及时作出了适当推迟召开十三届全国人大三次会议的决定。为贯彻党中央决策部署,响应广大人民的呼声,围绕维护生物安全和生态安全、有效防范公共卫生安全风险、加强生态文明建设等重大事项,快速审议并通过了《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》,展现了国家政权机关的人民情怀、政治担当和法治品格。这一特殊时期人大制度的表现,必将以其鲜明的特

^①编写组:《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,第3页。

色和突出的作用而在国家制度发展史、民主法治发展史上留下浓墨重彩的一笔。

但这一次新冠肺炎疫情也给我们的国家发展、制度建设敲响了一次警钟。正如习近平总书记提醒我们的,“天下之势不盛则衰,天下之治不进则退”。当代中国和世界均处于“百年未有之大变局”,党和人民面临的风险挑战之严峻前所未有,“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时有可能形成巨大风险,妨碍社会发展,考验治理能力。我们既要勇于直面来自国内社会矛盾的转变,更要做好应对国际治理格局和国际秩序突变的准备。要巩固前期改革开放的成果,解决好发展不平衡不充分的问题,提高发展质量和效率,必须坚持和完善中国特色社会主义制度体系,运用制度威力应对风险挑战的冲击。对于人民代表大会制度而言,更需要进一步深化体制机制改革,创新利益整合机制,防止国家治理过程中出现相互掣肘、内耗严重的问题。要协调解决社会突出问题,建设更加广泛的统一战线,减少改革阻力,塑造更高治理、更高效率的制度体系。

首先,要创新完善人大制度吸纳机制。在“共建”的治理理念下,拓宽民主的制度化参与渠道。合理利用互联网技术和智能化手段,创新互联网时代群众工作机制,确保民众能够及时通过法定渠道充分反映利益诉求和具体问题,确保人大的立法和事关民生发展的重大决策始终做到“以人民为中心”。同时,在“共治”的治理理念下拓展人大代表的代表范围,在保障不同民族、地域、职业等代表参与国家治理过程的基础上,关注社会阶层构成变化,充分吸纳新时代新兴行业、领域及不同阶层的群众有序参与到国家治理过程中,使代表的组成不仅具有更加广泛的横向覆盖范围,而且具备更加丰富的纵向代表性。在决定国家重大事项的过程中要注意汇聚各方意见建议,凝聚广大人民群众的智慧,集中人民的力量推进国家现代化建设事业。

其次,要巩固发展人大制度整合机制。在“共享”的发展理念下,优化加强党的领导、落实人民当家作主、坚持依法治国有机统一路径,在价值引领、组织领导和法治保障层面合理协调党与人民、人民之间的多元主张及利益冲突。要改善党的领导方式,加强法治环境,保障党的主张、人民利益、国家利益的统一结合和方向一致。要提升社会整体发展质量和效率,更好解决新时代发展不平衡不充分问题,更好地满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的各种诉求,更加及时有效地解决人民生活中遇到的各种棘手困难,尽可能地寻求更广泛的社会共识,为推动我国经济社会发展和满足人民美好生活愿景提供更强劲的动力。

四、结语

60多年前,毛泽东在第一届全国人民代表大会第一次会议上讲过,“我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业。我们的目的一定要达到。我们的目的一定能够达到”^①。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,在国家政权组织体系中具有根本地位,决定着中国特色社会主义制度的性质和发展方向。新中国成立70年来,特别是改革开放40多年来,在中国共产党领导下,人民代表大会制度不断得到巩固、完善和发展,展现出强大的制度生命力和巨大的制度优越性,发挥了巩固党的领导地位、保障人民当家作主、保障依法治国、保证国家机关协调高效运转,维护国家统一、民族团结和社会和谐稳定等极为重要的根本政治功效。历史实践证明,只有人民代表大会制度,才是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。今天,我们为有这样一种好的根本政治制度而自信,但自信并不代表固步自封,停滞不前,人民代表大会制度还需要不断发展完善,才能保持它强壮的生命力。

^①习近平:《在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话》,第22页。

当前加强我国的人民代表大会制度建设,有其全新的目标和使命,这就是立足“两个一百年”的交汇点,为新中国的百年华诞、为建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国提供更加坚实的制度保障。带着这样的时代重托,党的十九届四中全会明确提出“坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”“把我国制度优势更好转化为国家治理效能”的改革要求,一方面要求我们根据时代发展的需要,从提升国家治理效能的高度,对人大制度运行体制机制作出适应性调整。另一方面,以人大制度功效的发挥强化中国特色社会主义制度体系优势,用制度威力化解挑战与风险,用制度效能推动党领导下的政府、社会共治的新型民主治理新格局的构建,加快国家治理体系和治理能力的现代化进程和中国特色社会主义制度体系的完善进程。

(责任编辑:蒋永华)

The Multi-dimensional Path of Upholding and Improving the People's Congress System in the New Era

OUYANG Kang, YU Yang

Abstract: Standing at the historical intersection of the two centenary goals, the Fourth Plenary Session of the 19th Central Committee of the Communist Party of China made a profound review on the system of socialism with Chinese characteristics and the system of national governance, systematically summarized 13 institutional advantages, and clarified the systems and principles that must be adhered to. In addition, the plenary session also put forward the major tasks and requirements for the construction of national system and governance capacity in combination with the practical development needs of the new era, reflecting the dialectical unity of inheritance and innovation. The People's Congress system is the fundamental political system in the socialist system with Chinese characteristics. By giving full play to the functions of the People's Congress system, we can better promote the organic unity of the party's leadership, the people's ownership and the rule of law in the process of national governance, and give full play to the advantages of the socialist system with Chinese characteristics in promoting unity, democratic concentration, stability and efficiency. This paper argues that we should improve the overall coordination mechanism of the People's Congress system, consolidate the stable advantages of the socialist system, unblock the consultation mechanism of the People's Congress system, carry forward the democratic advantages of the socialist system, deepen the absorption and integration mechanism of the People's Congress system, and highlight the concentrated and efficient advantages of the socialist system, so as to ensure the realization of the two centenary goals and the great rejuvenation of the Chinese nation.

Keywords: People's Congress; institutional advantages; institutional effectiveness

About the authors: OUYANG Kang, PhD in Philosophy, is Professor and PhD Supervisor at Department of Philosophy, Huazhong University of Science and Technology (Wuhan 430074); YU Yang is Postdoctoral Fellow at Department of Philosophy, Huazhong University of Science and Technology (Wuhan 430074).