

本刊特稿

曾世英先生与新华地图社

——纪念新华地图社成立 70 周年

郭 戈

〔摘 要〕 曾世英(1899—1994)是我国著名的地图学家,在 1950 年 5 月担任出版总署创立的新华地图社社长,这是新中国第一个国家级地图编制机构。1950 年 12 月新华地图社转隶于人教社,直至 1953 年 4 月,曾世英任社务委员兼地图社社长。其间,他在南京领导一批精兵强将编绘制印了《中国人民地图集》和一系列教学地图,如《新华小学地图》《伟大祖国的地形》等,为新中国统一教学地图、地理课程以及学校地理教育的发展作出了重要贡献。

〔关键词〕 曾世英;新华地图社;70 年;人民教育出版社

曾世英先生(1899—1994),字俊千,江苏常熟人,是我国著名的地图学家、现代地图学和地名学的开拓者,尤以主编《申报地图》^①和《中华人民共和国地图集》而在国内制图界大名鼎鼎。其著述可见《曾世英论文选》(1989),其事迹可见《曾世英纪念文集》(1996)。1950 年 5 月,中央人民政府出版总署在南京创立新华地图社,曾世英担任社长,这是新中国第一个国家级的地图编制机构。自 1950 年 12 月到 1953 年 4 月,新华地图社由人民教育出版社(以下简称人教社)代管,曾世英任社务委员兼新华地图社(办公地在南京)社长,为新中国统一教学地图的编绘出版,为地理课程教材乃至地理学科和学校教育的发展作出了重要贡献,也使人教社在拥有的众多学科名家中又增添了一位仅有的地图学大家。关于曾世英和新华地图社的情况,以往有一些研究论著和回忆文章,但对其隶属于人教社这段情况评介甚少,本文就此做些考证和补充工作,以纪念新华地图社成立 70 周年。

一、新华地图社的机构管理

(一) 新华地图社之成立

1949 年 5 月上海解放,《解放日报》社(社长范长江、总编辑恽逸群)接管《申报》;7 月,又将设在南京的《申报地图》编制机构改造成为该社的舆图部,交由曾世英负责。与此同时,挂靠在华北人民

郭戈,教育学博士,人民教育出版社总编辑、研究员,中国教育学会教育学会理事长(北京 100089)。

^①即上海《申报》为纪念创刊 60 周年而资助出版的《中华民国新地图》(1934)及其缩编本《中华分省地图》(1932),两图习称《申报地图》。它是中国第一部现代地图集,发行量大且广泛流传,当时国外各种版本的中国地图均以其为蓝本或受其影响。

政府教育部的中央教科书编审委员会主任叶圣陶与副主任胡绳、秘书长金灿然“谈扩大我会之组织,拟名曰‘编审局’,名下分各处,编审各种教本,旁及社会教育用书及辞典字典年鉴地图等”^①,首次提及国家机关要编制“地图”事宜。1950年5月,鉴于地图编制出版事关重大,不同于一般书刊,应由国家机关直接领导,经出版总署署长胡愈之与已任《解放日报》社长兼总编辑的恽逸群协商,将其舆图部移交出版总署,由编审局(局长由出版总署副署长叶圣陶兼任)直接领导,改名“新华地图社”,曾世英任社长,并继续在南京宁海路2号(1951年底迁至上海路206号)办公。^②在加强集中统一的基础上,实行出版发行专业化分工,是新中国成立后全国出版管理工作的主要任务,也是新华地图社以及后来人教社成立的政策依据。胡愈之(1950年6月20日)认为,“出版与发行分工以后,出版工作也要分工……最好的办法就是出版专业化”“最近我们在南京建立了新华地图编刊社,本来这项工作可以放在编审局来做的,但是地图出版是一种专门工作,应当独立起来,请专家编,才能做好。将来还拟成立辞书出版社,专门出版供各方面需要的字典辞书”。^③由此可见,创建新华地图社是为将来成立专业的地图出版社做准备的。对于新华地图社的成立过程,《出版总署1950年第二季度工作计划要点》(1950年4月25日)中曾记载:“建立地图和词典两个编刊社。”^④叶圣陶1950年日记也有三处记载^⑤,实为难得史料:

“4月7日,上午会谈数事,主要为曾世英所主之地图社归我署主持事。午后,曾世英来,集出版局、编审局方面之人共谈。曾君精于测绘,为地学之研究家。”

“5月20日,曾世英自南京来,谈地图制版事。又谈地图编辑委员会拟于6月间召集,为新华地图社之策划机构。”

“6月19日,曾世英又来京,与谈地图编辑委员会事。此会为地图方面之指导组织,将于近期内开成立会。”

(二) 新华地图社之变更

新华地图社转隶人教社,曾世英成为“人教人”,既缘于地图与中小学课程教学的密切关系,即与新华地图社的主业——教学地图有关,更是新中国成立后急于编出全国通用地理教材,尤其是绘制统一规范的教学地图的需要。

1950年12月,为了贯彻中央确定的中小学教材由全国统一供应和实行编写出版工作专业化的方针,经中央人民政府政务院文化教育委员会批准,出版总署和教育部在出版总署编审局一处、四处和华北联合出版社、上海联合出版社的基础上共同成立了人教社。同时,将其管辖的新华地图社、新华辞书社(1950年8月成立)和人民教育社(1950年5月成立)转隶于人教社。其中,新华地图社的任务主要是编绘制印教学地图和一般地图,新华辞书社主要是编纂大众和学生字典,人民教育社主要是编辑《人民教育》杂志。因此,这三家单位的主持人曾世英(社长)、魏建功(社长)和柳湜(总编辑)便与叶圣陶(社长兼总编辑)、刘皑风(教育部办公厅主任兼)、宋云彬(兼副总编辑、语文组组长)、朱文叔、金灿然(兼副总编辑、秘书长)、吉少甫(兼经理部主任)一起成为人教社首届社务委员会的委员。当时亲历者、中国地图出版社原副总编辑陈潮回忆说:“新华地图社因体制、人员不健全,

^①叶圣陶:《叶圣陶日记(中)》,北京:商务印书馆,2018年,第1123页。

^②曾世英:《一本没有出版的地图集》,金详文主编:《曾世英纪念文集》,北京:中国地图出版社,1996年。

^③胡愈之:《出版工作的一般方针和目前发行工作的几个问题》,《胡愈之文集》(第五集),北京:三联书店,1996年。

^④中国出版科学研究所、中央档案馆编:《中华人民共和国出版史料》(第二集),1950年卷,北京:中国书籍出版社,1996年,第158页。

^⑤叶圣陶:《叶圣陶日记(中)》,第1164、1172、1177页。

但其主要任务是编制出版教学地图,故领导决定地图社暂由人教社代管。”^①并且,“‘新华图书社’提名即出自出版总署副署长兼人教社社长、总编辑叶圣陶手笔”。^②

新华地图社、新华辞书社和人民教育社隶属人教社被“代管”之后,人教社对这三家的领导管理方式实际上有所不同。其中,人民教育社是人教社的非建制单位,本属于教育部管辖,其总编辑由教育部视导司司长柳湜(兼人教社副社长、副总编辑)兼任,办刊业务也相对独立,特别是其人事、财务关系和办公地都在教育部院内,管理工作基本上由教育部尤其是总编辑柳湜(1951年底视导司被撤销,转任师范司司长)负责,与当时主要由出版总署管理的人教社的联系主要集中在出版业务上。比如,《人民教育》月刊由新华书店出版发行改由人教社出版,人民教育社1952年创刊的《小学教师》杂志也由人教社出版,其组织编写的关于工农业余教育的“人民教育丛书”(6册,1951)在人教社出版。新华辞书社与之相反,人财物和办公地都与人教社融为一体,其编辑业务和人员也是人教社编审部(两者都源于出版总署编审局)的一部分,甚至在1952年7月被改组为人教社的一个编辑室——辞书编辑室(对外称辞书社)。另外,叶圣陶一直分管新华辞书社(辞书室),对其主要工作《新华字典》的编写出版倾注了大量心血。可以说,新华地图社与人教社的关系则介于新华辞书社和人民教育社之间。虽然它在南京异地办公,政治活动受当地政府指导,地图编绘业务也相对独立,但其人事和财务关系则归人教社直接管理。^③尤其是编制和印刷比一般书籍和教材要求清晰度高的地图,生产周期长、技术复杂、成本高、投入大,需要大量资金注入。所以,新华地图社每月工资的发放,特别是地图业务(教学地图和一般地图)的开展,都要与人教社本部密切联系。曾世英每次到北京开会或公务出差,都到人教社来汇报工作。即便是地图社的政治和学习活动,如参加“思想改造”“三反”“五反”运动等,也是由人教社联系并委托中国科学院南京办事处党组织代为领导,还指派专人专程赴宁指导检查。对此,陈潮有一段专门的记载为证:

“1950年,中央机关和事业单位开展思想改造学习运动,人教社专门派人事科长杨定远同志(37岁,河北人,高中毕业,1944年入党——笔者注)到南京,联系就近委托中国科学院南京办事处统一组织领导,脱产数月参加学习。定远同志艰苦朴素,平易近人,对政治原则问题严肃认真,一丝不苟。我作为一个刚参加革命工作的青年,第一次接触到解放区来的共产党员的形象,也是接受党的教育的开始。数月共同学习生活,同志感情很深。”

(三) 新华地图社的结束

1953年4月,新华地图社又回归出版总署领导,社长负责制改为总编辑负责制,由从人教社调回出版总署出版局任副局长的金灿然兼任总编辑,曾世英、恽逸群(12月又兼任人教社辞书编辑室副主任)为副总编辑,主持日常工作。同时,新华地图社及其26人由南京迁至北京,在朝阳门外杜家楼14号办公。^④到1953年底,人员增至46人。1954年8月,出版总署召开署务会议,决定接受私营地图出版社之申请,改为公私合营,与新华地图社合二为一。^⑤同年12月(此时人教社所属的新华辞书社转隶古籍出版社),新华地图社与上海私营的地图出版社合并改组为地图出版社,人员增至77人,曾

^①陈潮:《在人教社工作的日子》,《中国教育报》2000年12月7日。

^②陈潮:《新华地图社始末》,《地图》1992年第3期。人民教育出版社成立时,毛主席亲笔题写了社名。

^③陈潮:《国营新华地图社的开创历程》,《图情六十年》,北京:中国地图出版社,2004年,第355页。

^④陈潮回忆说:“1951年(应为1952年底——笔者注),人教社领导成员吉少甫同志去上海公干途经南京,对地图社的业务进行考察,少甫同志极其耐心地与每个同志谈话,气氛融洽。当时大家担心不适应北方生活,对可能调京工作有顾虑。他的谈话对鼓舞大家的干劲、坚定迁京工作的决心,起了很大作用。”(陈潮:《在人教社工作的日子》。)

^⑤商金林:《叶圣陶年谱长篇》(第三卷),北京:人民教育出版社,2005年,第442页。

世英继续任副总编辑,直至1963年10月。^①合营后的“新华地图社”的名称一直沿用到1957年12月底,后经文化部(出版总署已撤销)批准,自1958年1月1日起,内外统一使用“地图出版社”这一名称(1987年又更名“中国地图出版社”)。此外,新华地图社编制出版的各种地图,均署名“新中国地图社”,并由上海中华书局出版。

由此可见,新华地图社从1950年5月创立起,到1954年12月合并到地图出版社,实际上只存在了四年半时间。其中,隶属人教社的一段是1950年12月至1953年4月,大约两年半。曾世英也担任人教社社务委员并成为人教人。作为社领导,他没有其他分工,主要是主持新华地图社的全面工作。

二、新华地图社的人员状况

(一) 新华地图社的“全家福”

1950年5月新华地图社成立之前,即在解放日报社舆图部时,只有11人(即曾世英、陈潮、章高炜、黄剑书、张国华、顾青珊与王锡光、傅德、傅圣梁、范正一、屠烈煊等)^②,之后便增加到14人。根据人教社建社初期关于所属新华地图社的机构、编制和名册记录,1950年12月1日在册登记的这14人为曾世英、王锡光、章高炜、傅圣梁、徐树楠、傅德、黄剑书(女)、张国华、陈潮、张万金、范正一、程法荣、沈焕千、孙长荣。1951年5月至年底,先后调入6位工作人员,即赵群(女)、刘宗弼、李宝琴(女)、高昌玉(女)、杜祥明、沈寿徽。至此,新华地图社工作人员增至20人,与1951年11月员工合影的人数(21人)基本一致。1952年间,又有6人先后入职,即杨晋森、嵇寿康、汤锡光、林师炘、童家勇、刘宏谟。至此,新华地图社全体人员增至26人,与1953年4月新华地图社由南京迁至北京办公时的人数(26人)^③正好吻合。其具体情况归纳如下:

——1950年12月1日人教社成立时入职者(14人):

曾世英,52岁,男,江苏人,社长,留学,675斤(一半)

王锡光,45岁,男,河北人,编审,中学,1200斤

章高炜,36岁,男,浙江人,技师,专科,920斤

傅圣梁,37岁,男,浙江人,技师,专科,780斤

徐树楠,34岁,男,浙江人,技师,专科,780斤

傅德,35岁,男,浙江人,技术员,专科,740斤

黄剑书,29岁,女,江苏人,技术员,高中,740斤

张国华,26岁,男,安徽人,技术员,专科,700斤

陈潮,23岁,男,江苏人,技术员,专科,700斤

张万金,43岁,男,安徽人,编辑,专科,600斤

范正一,26岁,女,湖北人,助编,大学,360斤

陈法荣,33岁,男,江苏人,助编,高中,330斤

沈焕千,27岁,男,江苏人,工友,小学,300斤

孙长荣,24岁,男,安徽人,工友,小学,220斤

——1951年入职者(6人):

赵群,22岁,女,江苏人,练习生,高中,240斤(5月入职)

^①中国地图出版社:《中国地图出版社五十年(1954—2004)》,北京:中国地图出版社,2004年,第274页。

^②张国华:《曾世英先生对新中国地图事业的贡献》,金详文主编:《曾世英纪念文集》,北京:中国地图出版社,1996年。

^③陈潮:《国营新华地图社的开创历程》,第355页。

刘宗弼,36岁,男,江苏人,编辑,大学,750斤(7月入职)
李宝琴,22岁,女,天津人,练习生,高中,240斤(7月入职)
高昌玉,19岁,女,安徽人,练习生,高中,240斤(7月入职)
杜祥明,19岁,男,江苏人,练习生,高中,240斤(7月入职)
沈寿徽,20岁,男,江苏人,练习生,高中,240斤(7月入职)

——1952年入职者(6人):

杨晋森,23岁,男,江苏人,练习员,初中(4月入职)
童家勇,男,服务员(4月后入职),其他不详
嵇寿康,男,技术员(4月后入职),其他不详
汤锡光,男,技术员(4月后入职),其他不详
林师炘,男,技术员(4月后入职),其他不详
刘宏谟,25岁,男,福建人,助编,大学,360斤(10月入职)

——1953年入职者(1人):

王洪斌,男,科员,初中(1月入职),其他不详

需要说明的一点是工作待遇问题。建国初期(1950—1952)我国实行了一种叫“供给制”的分配制度,1950年1月20日,政务院通过《关于中央直属机关新参加工作人员工资标准的试行规定》,以小米市斤为计量单位,把工资标准分为25个等级。中央人民政府主席最高为一级,每月3400斤小米,勤杂人员最低为25级,每月120斤小米。同时,又将全国各地分成11类工资区,其中南京、上海比北京的标准高。所以,在南京办公的新华地图社员工的薪金待遇普遍比北京人教社本部的高。如编审王锡光每月1200斤高于人教社社务委员宋云彬、朱文叔和副总编辑刘熏宇、朱智贤的1100斤,技师或技术员的每月工资(920—740斤)相当于人教社本部中层正职(如蒋仲仁、丁晓先、陈同新)的工资,且远高于同时期人教社地理编辑室负责绘图的编辑侯峙(50岁,620斤)、马宗尧^①(34岁,600斤)的工资。由于曾世英又在中科院地理研究所(南京)兼职,负责筹办地图室,所以其薪酬由人教社和地理所各付一半,共计1350斤。

(二) 新华地图社的“精兵强将”

曾世英领导的新华地图社成立以后不断招贤纳士,汇集了一批地图编辑和绘制人才,如专科毕业且实践经历丰富的王锡光、章高炜等,以及有学历又有教学经验的刘宗弼等。一些志向高远、好学上进的年轻人,如黄剑书、范正一、杜祥明、陈潮等,在工作中得到锤炼,后来逐步成长为地图出版、测绘和科研部门的业务骨干和专家学者。其中,两人(不含曾世英)当选为全国人大代表(范正一)和全国政协委员(杜祥明),三人享受政府特殊津贴(刘宗弼、范正一、陈潮),两位走上国家地图出版和测绘研究单位的领导岗位(陈潮、杜祥明)。

王锡光,1906年2月生于河北青县,地图编绘专家。1950年12月入职人教社时,为所属新华地图社唯一“编审”职级,其年龄、资历和工资收入,都仅次于曾世英,是《中国人民地图》和教学地图绘制的带头人。他15岁开始在天津顺直水利当了多年的测量工,又在北平中央地质调查所做了十多年绘图员,抗战期间在重庆中国地理研究所和中国制图社担任技师、编辑。后历任内政部编审处和方域司技师、编审、科长,中国史地学会和解放日报社舆图部编辑。参与过《申报地图》《中国分省教

^①马宗尧是新中国第一幅全国地图——《中华人民共和国新地图》(挂图,75/54cm,彩板印刷)的编制者。该图由中国史地学社于1949年11月再版,大中华图书总经销。之前叫“新中国地图”,1949年9月出版,中国史地学社出版发行。

学图册》《中国地形挂图》《世界挂图》《上海市里弄详图》等编绘工作,著有《嘉陵江流域地理考察报告》等文。其在天津、北平、上海、重庆和南京的工作经历与曾世英多有重叠,后来两人在北京又同事十数年。王锡光在地图出版社一直担任编绘室主任,参与负责中国地图集、分省地图、地形挂图等许多重要绘制工作。文革中受冲击,1975 年退休,但仍积极参与工作,著有《中国县市区资料手册》《中国县市区沿革手册》等。

章高伟,1914 年 3 月生于浙江绍兴,地图编绘专家。到新华地图社工作时已是有名的技师。他 20 多岁开始钻研地图学和地图制法,曾在《青年月刊》(南京)上发表《地图读法与投影法概说》《苏伊士运河之叙述》等文。长期在国立编译馆工作,主要负责教育部组织编审的国定教科书史地科目的绘图工作,如《初级中学地理》(6 册,1946)、《初级中学历史》(6 册,1946)等,还编绘了《缅甸全图》(1943)、《东北六省新地图》(1949)等。1949 年被录用到解放日报舆图部后,与傅圣梁、徐树楠一起作为“技师”,始终是新华地图社和地图出版社的业务骨干,尤其是在教学地图编绘中发挥了重要作用。退休之后,他与金擎宇等老专家合作编有《振兴中华宣传教育图丛》(1986)、《我国伟大建设成就图》(1987)等十多种地图,还在《地图》杂志上发表有《地图符号的分类方法与读图》等多篇文章。

刘宗弼,1914 年 12 月生于江苏金坛,历史地图学家。1942 年毕业于浙江大学史地系地理专业,当过多年中学史地课教师。1951 年 7 月由陈述彭介绍到新华地图社任编辑,参与地理挂图、册图和教学地图编制工作,主持和编审中小学历史教学挂图。后历任地图出版社编辑、组长、副室主任,国家测绘局测绘研究所历史地图室主任。1971—1978 年在中国历史博物馆、人民出版社工作,后调中国社科院历史研究所任副研究员、研究员。刘宗弼是中国测绘学会和中国地理学会会员、《地图》杂志编委会顾问、政府特殊津贴专家。一生主要从事历史地图工作,曾负责主持谭其骧主编的《中国历史地图集》专用地理基础底图的编制,参与主持郭沫若主编的《中国史稿地图集》的编制,负责谭其骧主编的《中华人民共和国国家历史地图集》的设计和制图。1981 年,与人教社历史室王剑英一起受聘兼任《中国大百科全书》历史地图编审组副组长,并撰写了“历史地理”等条目。著有《中国矿冶历史地图集》(主编)、《中华民国政区沿革地图集》(副主编)等,还发表数十篇论文。

黄剑书,女,1920 年生于江苏南京,地图测绘专家。她是最早入职解放日报社舆图部和新华地图社的女技术员。后历任地图出版社编辑,中科院武汉测量制图研究所工程师、制图室主任,中科院测量与地球物理研究所高级工程师、硕士生导师。在方俊所长带领下,黄剑书长期从事地图编制和测绘工作,参与主持《中国地势图》(1957)、《湖北省地图》(挂图,1958)、《湖北省地图集》(1965)以及农业和国防的专题地图(1968)、《1976 年唐山地震震害图》(1985)等。其中,她与中科院地理研究所陈述彭教授编绘的 1:400 万《中国地势图》是一张划时代的作品。

范正一,女,1926 年 9 月生于湖北武汉,长期从事地图编辑和测绘工作,在地图学研究上颇有造诣,是从新华地图社走出去的最出色的女专家。1949 年南京金陵女子大学地理系毕业后,在武汉中学教书。1950 年辞职进入新华地图社工作,是同人中难得的大学毕业生。1954 年后历任地图出版社助编、编辑、教学地图室副主任。1961 年调到中科院长春地理研究所,历任副研究员、研究员、地图研究室主任、硕士生导师。曾主编教学专题地理挂图和中小学地图册,参加第一版国家大地图集普通地图集的编制和地貌图的研制工作。范正一是中国地理学会理事、吉林省测绘学会副理事长、《地理科学》和《地图》杂志编委和顾问、政府特殊津贴专家,还是第五届吉林省政协委员,第六、七届全国人大代表。主编或副主编《中国自然保护地图集》《吉林省综合地图集》《中国地方病与环境图集》《吉林省地理图》《编制地理教学地图几个问题的商榷》等,并在《地理科学》《地图》等杂志上发表论文数十篇。

陈潮,1929 年生于江苏南通,地图编绘专家。1947 年上海职业学校商科专业毕业后,任上海振亚舆地社绘图员、《申报地图》编纂会技术员,从此一直追随曾世英。他最早入职解放日报社舆图部,

在新华地图社工作时是最年轻的“技术员”，工资是同龄助编和练习员的一倍多。1954年后，历任地图出版社编辑，资料室副主任，教学地图室副主任、主任，副编审、编审，中国地图出版社副总编辑。兼任北京测绘学会制图专业委员会副主任，全国教育学会地理教学研究会常务理事，是享受政府特殊津贴专家。主编《中国地形》大挂图、《中国政区沿革资料手册》《初中地图册》等，参与审订《中华人民共和国地图集》《中学教师地图集》《中国地理图册》《世界地理图册》，参加编辑《中国地名词典》《中国古今地名大词典》等20余册（幅），发表论文50余篇，在地图绘制尤其是教学地图和地理教材上颇有成就。陈潮还发表不少有关曾世英和新华地图社的论著，如《新华地图社始末》（1992）、《追忆良师曾世英先生》（1996）、《聊聊新华地图社的来龙去脉》（2011）、《在人教社工作的日子》（2000）、《图情六十年》（2004）、《斯人已去 风范犹在》（2013）等。

杜祥明，1932年10月生于江苏扬中，地名学家。1951年7月高中毕业入职人教社所属新华地图社为练习生，当时只有19岁，也是同人中年龄最小者。1954年任地图出版社助编，1956年考入北京大学地质地理系深造。1961年毕业后在国家测绘局测绘科学研究所地名研究室工作，历任编辑、副编审、编审、室主任。1992年任地名研究所所长，兼任中国地名学研究会常务理事、秘书长，联合国地名专家组成员，1989年在日本被授予“地名研究奖”，还是第八届全国政协委员。受曾世英影响，杜祥明长期从事地名学科的研究工作，发表一系列论著，主编《地名学研究文集》《地名学概论》等，撰写《中国大百科全书·地理学》“地名学”“地名”词条。他一直在曾世英手下工作，曾一起合作先后发表《地名学的国际现状与研究方向》（1962）、《地名学导言》（1985）、《我国西部地区的外来地名》（1986）等论文。杜祥明还撰写不少回忆和研究曾世英的文章，如《曾世英先生在中国地图学和地名学方面的贡献》（1989）、《中国现代地图制图学的先驱——祝贺曾世英先生九十一寿辰》（1990）、《回顾曾世英先生勤勉求实的学术生涯》（1996）等。此外，《曾世英论文选》（1989）和《曾世英纪念文集》（1996）也是他主持编辑的。

三、新华地图社的主要工作

（一）中国人民地图集

“解放以后，各种工具图书如字典、辞书、地图等，需要十分迫切。许多旧的出版物必须重加修订。”^①新华地图社编绘制印的第一本地图，是曾世英主编的《中国人民地图集》，也称《中国人民地图》。这个地图集是前《申报地图》的继续订正和新版，启动于地图社成立之前，完成于1951年春，共计46幅，采用大16开本。其中，总图18幅（含世界、太平洋、亚洲及全国地形、水利、地质、矿产、土壤、气候、农作物、历史疆域、语言分布、人口密度、交通等），城市图3幅（共收90个城市），分省图25幅。^②其制版和印刷由人教新华地图社和北京新华印刷厂合作完成，该厂先进的印制设备是曾世英曾参与筹办的原华夏图书印务公司从国外进口的。从1951年初，开始陆续制版，全部采用玻璃板制版新技术。这也是新中国成立后首次采用这种先进的制版工艺。陈潮回忆说：“1951年4月地图社编制的《中国人民地图集》完成，人教社安排在北京新华印刷厂制印。地图社先后派出傅圣梁、徐树楠、陈潮等人驻厂监印，受到吉少甫、卢芷芬经理等人的热情接待，周围同志如张景勋、李惠乔、沈若文、史晓风等问寒问暖，关怀备至，数月相处的同志之情，至今难以忘怀。”^③其后，虽然基本印制完成，

^①胡愈之：《论人民出版事业及其发展方向》，中国出版科学研究所、中央档案馆编：《中华人民共和国出版史料2》（1950年卷），北京：中国书籍出版社，1996年，第521页。

^②陈潮：《新华地图社始末》。

^③陈潮：《在人教社工作的日子》。

却未正式出版。1956年重新改绘的《中华人民共和国地图集》(16开本,地图出版社编制,1957年10月出版,内部发行)就是在《中国人民地图集》基础上进行的。当时由上海中华印刷厂制印时,也采用了同样先进的玻璃板制版技术。^①

曾世英撰写的最后一篇文章《一本没有出版的地图集》,阐述了《中国人民地图集》(内称人民图)的出版动机、采用体裁、资料依据、绘制技术和制版方法,对于该图集“没有出版”的原因仅以一句“因边界资料陈旧未能出版”而草草略过。^②对此,《叶圣陶日记》却有多处记载,为我们提供了该图集编辑印刷过程和没有出版的一些真实情况,摘录下来可供参考,也反映了叶圣陶和人教社对所属新华地图社和这项工作的关心和支持。

“1950年4月7日,曾世英新作《人民地图》,依《申报地图》而更求其精审,将来归我出版。据估计,须至明年一月方可问世。”

“1951年1月27日,卢芷芬来,谈印刷人民地图事。此图由曾世英主持,今年上半年可以出版,将为国内最完备之地图。”“3月30日,曾世英、李旭旦^③偕来,谈地图制作及印刷之事。曾制《中华人民共和国地图》,凡46幅,胜于渠以往所绘之《申报地图》。原定4月出版,今缘所得纸张不佳,须另行采购适当纸张,恐至6月底尚未能出版。观印厂试印之样张,精美殊甚,可够欧美标准矣。”“12月31日,曾世英自南京来,应我社之邀,商讨地图绘制之疆界问题。此事由中缅疆界问题而起,请示政务院。政务院初以为其事简单,后知并不然,中苏疆界有问题,中蒙疆界亦有问题。既为官方发表之地图,必须根据政策,站定立场,不应含糊将事。后定先由我社拟具体意见,与各有关部门会商,最后由政务院决定应取办法。拟请曾君勾留旬日,拟定意见,与他部门会商过,乃云毕事。曾君所绘地图集本定今年出版,46幅已印成41幅,一切材料已购备,投入资金将12亿。今因疆界问题,图幅须重印者甚多。积压资金之损失,作废重印之浪费,其数必不在少。在今日反浪费声中,可为一典型之例子矣。”

“1952年1月18日,曾世英来谈。曾缘地图事来京已十余日,尝与边疆地区之行政人员留京者晤谈多次,获得若干资料。又据翻检参考所得,排比而录之。将集有关部门会商一二次,征求意见,然后写成报告送政务院。因三反运动正在高潮阶段,此座谈会尚未能召开也。曾询地图社近期之工作。余告以不妨将行将重印而延搁之大地图认真检查一下。据我人检查教本之经验,检查一过,所见错误必将出乎意料之外。如无疆界问题,此图业已问世,延搁虽云积压资金,实予我人以仔细检查之机会,此机会不宜放过。曾以为然,又谈地图社他事数项。”^④

由此可见,确如曾世英所言,《中国人民地图集》“因边界资料陈旧未能出版”。从叶圣陶日记可知,主要由中缅疆界问题引起,连带中苏、中蒙疆界未定而致。新华地图社虽为人教社代管,但已成官方和中央地图编制机构,其出版发布的地图非同小可,既关系国家主权和领土完整,又涉及与几个邻国的外交关系和友好往来,况且新中国刚成立不久,自然是慎之又慎为宜。其中,中缅边界问题由来已久,十分复杂。中缅两国拥有2000多公里共同边界,由于历史原因,当时有三段边界(阿佤山区、尖高山以北和南畹三角地区)始终没有划定。当时两国都独立解放不久,尚未就此形成一致意见,当政务院征求外交部、内务部(民政部前身)等意见时,发现中缅等边界或疆界问题事关重大,问题多多,为谨慎起见,只好将地图出版事宜暂时搁下。1956年1月,国务院设立国家测绘总局,地图出版社也已是当时国内唯一的出版公开地图的机构。1957年3月,经中缅两国总理互访后又多次协商和谈判,就边界问题最终达成

①陈潮:《地图制版史中的一段补白》,《地图》2002年第6期。

②曾世英:《一本没有出版的地图集》,《地图》1993年第4期。

③李旭旦(1911—1985),人文地理学家。时任南京大学地理系教授、中科院地理专业筹委会委员、《地理知识》杂志主编。1952年任南京师范学院地理系主任。

④叶圣陶:《叶圣陶日记(中)》,第1164、1215、1229、1300、1307页。

一致意见,并于7月9日第一届全国人大常委会第五十次会议得以通过。因此,在《中国人民地图集》基础上重新改绘的《中华人民共和国地图集》便在同年10月出版(内部发行)。

反思这件事情,既有政策未定、难以掌控之故,也有考虑不周、预测未及的原因。虽然人教社经济损失很大(旧币12亿),但促使大家觉悟到地图以及教材的编制出版,还会有不少诸如地图“边界”“疆界”这样重大、敏感而严肃的问题,既要高度重视,切合国家有关规定,更要提前做好预案和重大选题报备工作。曾世英也深刻地认识到,“地图不同于一般书刊,特别是代表国家的正式地图,是表示国家版图的重要手段,不仅精确表明疆域方位,而且地图上地名的写法对论证领土主权归属和给国家尊严有着十分重要的作用”。^①在旧社会,地图绘制出版多出自私营地图社,政府审查也不甚严格。新中国成立以后,不仅加快了私营地图社公私合营和国有化的步伐,而且关于地图编制出版的资质报备和审核制度也逐步建立和严格起来。1965年初,国务院批准《编制出版我国地图暂行管理办法》明确规定:编制出版我国地图,由国家测绘总局负责领导,实行统一管理。其中公开出版的地图统一由地图出版社出版,其他出版机构,除经审批的部分简明地图外,一律不得公开出版任何地图。

(二) 中小学教学地图

教学地图是根据教学大纲或课程标准的要求,设计编绘的适合教学需要的专用地图,并广泛运用于中小学地理、历史学科。其类型也有多种,如地图册、教学挂图、填充地图、教科书插图等,是教材的组成部分之一,也是教学的一种有效的直观教具。开展教学地图的编绘制印工作,是曾世英领导的新华地图社的一个主业,也是其与人教社教材主业对接的一个管道。其中,1953年出版的《新华小学地图》(分中国、外国两册)、《伟大祖国地形》(教学挂图,双全张,见图4),是新华地图社编绘出版的最早的教学地图。第一张参考地图是新华地图社与内务部合作编制、1954年出版的《中华人民共和国行政区划图》(双全张)。第一张专题地图是与交通部合作编制、1954年出版的《世界海运地图》(3全张)。还接受了陈述彭编制、1954年出版的《中国地形鸟瞰图》。此外,到1954年底改称地图出版社前,新华地图社着手编制的教学地图主要有中学适用26开本《新华本国地图》(见图3)、《新华世界地图》《世界政区挂图》《苏联政区挂图》《欧洲挂图》等,参考地图有1:300万《中国地形挂图》(4全张,1953年)、《中国人口挂图》(4全张)、《越南地图》等共10多个品种。新华地图社在南京办公时期的编绘成果18种,均署名“新中国地图社”,并由中华书局出版。^②

新中国成立前,教学地图是走在各类地图出版的前列的,但这些地图多为私营舆地学社编制出版,由于教学用书不统一,体系多种多样,编绘人员为使地图适应多种教材的教学需要,选取的内容繁杂,主题不突出,内容和形式与参考图差别不大,各种版本的印数也大多仅1000余册(幅)。与之相比,曾世英主持的新华地图社编绘出版的教学地图“量大质高”的优势就显示出来了。首先,发行量大,均为“畅销书”。新中国成立后,实行了统编教材制度,中小学教科书的编审出版和发行都趋于统一化和专业化,人教社的成立也缘于此。^③随着人教版通用教材覆盖面的逐步扩大,新华地图社与教材配套的教学地图十分畅销,如1953年出版的《新华小学地图》第一版就发行了50万册。也正因为如此,“他领导编绘了多种中小学教学地图”,才能“首次使地图成为我国中小学生学习地理课程时的必备课本”。^④

^①《曾世英论文选》,北京:中国地图出版社,1989年,第238页。

^②陈潮:《新华地图社始末》。

^③郭戈:《我国统编教材的历史沿革和基本经验》,《课程·教材·教法》2019年第5期。

^④杜祥明、孙冬虎:《回顾曾世英先生勤勉求实的学术生涯》,金译文主编:《曾世英纪念文集》,北京:中国地图出版社,1996年。

其次,质量提高,切合学生需要。新华地图社是国营机构,有着过去私营舆地社不具备的制度优势,可以不为牟利地集中力量精心绘制。其“慢工出细活”的教学地图,多在人教社时期(1950—1953)创作,而在1953年以后才陆续出版,但质量上乘,均为佳作。比如,《新华小学地图》(见图3)内容简明,体系完整,附有互补色地球外形图和中国地图,用红蓝眼镜阅读,具有逼真的立体效果,增加了学生学习的兴趣。1:400万比例尺的《伟大祖国地形》和《伟大祖国的政区》挂图,图幅较大,线条粗放,色彩鲜艳,对比强烈,远视效果较好。陈述彭根据曾世英的地图数据编制的《中国地形鸟瞰图》(20幅图,7色套印),还受到了叶圣陶的称赞(1951年4月29日):“浙大陈君绘鸟瞰地图,交我社出版。将地面绘成立体的,就各方面表示,附有说明文字及生活之照片,用意甚佳,于观者印象至深。余为校阅其所注文字之错误,并修正其说明文字。”^①新华地图社改称地图出版社后,专设了教学地图编绘室,配合教学大纲和人教版通用教材,编绘了26开本中学用《中国地图册》和《世界地图册》,高小用《中国地图册》,中小学用课堂教学挂图,以及多种暗射地图册等,教学地图的品种和质量都有较大提升。^②

陈述彭的一段回忆,既道出了教学地图对他上学学地图和工作画地图的旨趣,也记录了曾世英对其事业的引领,值得玩味:

“……中小学教学地图是多么重要啊!它不仅给我留下了深刻的印象,而且引发了我爱好地图、攻读地学的强烈兴趣。

新中国成立初期,新华地图社在南京成立,由曾世英先生任社长。我在杭州浙江大学当助教时,和几位同仁一起绘制了一些三维的“西湖图景”,塑造了球面的全国立体模型,受到了曾世英先生的青睐。于是,他交给我一些教学地图的绘制工作。首先是一幅小学地图册上的“北京鸟瞰图”,我当时虽然没有来过北京,还是认真地完成了任务;接着,我和郑威、吕人伟合作,彩绘了一系列中小学教学系列挂图,记得有《荆江分洪》《都江堰》《一定要把淮河治好》以及《祖国改造自然的开端》,印数都超过10万份,畅销全国,曾先生很高兴。

1954年我徒步考察自然地理分区界线时,走进太行山区山西晋城的穷乡僻壤里的一所小学,我们想在教室借宿,老师起初不同意,当有位同行告诉他我就是墙上这些挂图的作者时,老师就非常热情地接待了我们。教学挂图显示了社会效益!”^③

需要指出的是,20世纪50年代初,人教版中小学和工农历史、地理课本及教学参考书中的地图插图绘制,并非由新华地图社承担,而是由人教社地理编辑室的侯峙、马宗尧、成为本(1954年1月调到新华地图社工作)负责,且主要为手工绘制的黑白单色地图。此外,总编室下面设有一个绘图科(科长李惠乔,编辑陈圣西、孙福熙、蒋德舜,助编刘承汉、孙全洁等),其任务也不是绘制教学地图和地图插图,而是负责人教版各种教材和一般用书中的插图绘制和封面、版面设计。这些书尤其是教科书中配有的教学插图较为普遍,既可对文字进行补充和作进一步的说明,又可为学生提供直观情景,使其获得丰富的感性材料。

四、结束语

曾世英领导的新华地图社隶属人教社短暂的数年,为后来其更名的地图出版社与人教社的教材长期合作打下了坚实的基础。当时按照国家规定,全国中小学课本统一由人教社编辑出版,教学地

^①商金林:《叶圣陶年谱长篇》(第三卷),第87、104、115页。

^②《当代中国》丛书编辑部:《当代中国的测绘事业》,北京:中国社会科学出版社,1987年,第133页。

^③陈述彭:《亲切的回忆和感受》,《地图》2004年第6期。

图统一由地图出版社编制出版,为地理课本提供所需的地图资料,并编制出版与课本配套的地图册、教学挂图等。两家在基础教育地理教育建设中密切合作,按照教育部制定的中学地理教学大纲和课程标准的要求,配合地理课本编制出版了一系列教学地图册、专题挂图和作业图册等,对提高我国地理教学质量、促进地理教育事业的发展起到了重要作用。

曾世英把毕生精力都贡献给了中国地图事业,作出了历史性的贡献,赢得了国内外的高度赞誉。他在回顾一生的得失时,曾谦逊地说:“我惭愧,一生只做了两件事,一是参加了《申报地图》的设计和编纂工作,一是在地名译写规范化上做了一些工作。”^①如果说曾世英一生还有第三项重要贡献的话,那就是在新中国成立初期他担任社长的新华地图社所编绘制印的一系列教学地图,以及其前后他所负责编制的包括教学地图在内的各种地图,对于亿万学生和教师的深远影响。正如他的弟子、地名学家杜祥明所说:“他领导编绘了多种中小学教学地图,首次使地图成为我国中小学生学习地理课程时的必备课本。”^②

(责任编辑:程天君)

Zeng Shiying and Xinhua Map Agency: Commemorating the 70th Anniversary of the Founding of Xinhua Map Agency

GUO Ge

Abstract: Zeng Shiying (1899—1994) is a well-known cartographer in China. In May 1950, he was appointed as the president of Xinhua Map Agency. Founded by the State Administration of Publication, it is the first national organization for mapping in the People's Republic of China. In December 1950, Xinhua Map Agency was transferred to People's Education Press, and Zeng Shiying served as a member of the cooperative affairs committee of the press and the president of the agency until April 1953. During this time, he led a competent task force in Nanjing to compile and print *Atlas of the Chinese People* and a series of instructional maps, such as *Xinhua Maps for Primary School* and *Topography of the Great Motherland*. They had made great contributions to the unification of instructional maps and geography courses and the development of school geography education in the People's Republic of China.

Key words: Zeng Shiying; Xinhua Map Agency; 70 years; People's Education Press

About the author: GUO Ge, PhD in Education, is Editor-in-Chief of People's Education Press and Chairman of the Pedagogy Branch of the Chinese Society of Education (Beijing 100089).

①《创地图学伟业开地名学先河——现代地图制图学家、地名学家曾世英》,《地图》2004年第6期。

②杜祥明、孙冬虎:《回顾曾世英先生勤勉求实的学术生涯》。