

新时代坚持和加强党的全面领导的“四大原则”

张 振^{*}

〔摘 要〕党的十九大报告中提出了坚持和加强党的全面领导的崭新论断,这是新时代党的建设与国家建设的重要任务,是国家政治生活的核心命题。坚持和加强党的全面领导应遵循“四大原则”,一是方向指引原则,坚持和发展社会主义是作为执政的中国共产党的使命担当和本质规定,是新时代加强党的全面领导的基本前提;二是政治统领原则,把党的政治建设摆在首要位置,深化党的先进性纯洁性建设和长期执政能力建设,是新时代坚持和加强党的全面领导的内在要求;三是法治建设原则,把坚持党的领导贯穿到全面依法治国与依法执政全过程,是新时代坚持和加强党的全面领导的根本路径;四是力量保障原则,坚持党对人民军队和武装力量的绝对领导,是新时代坚持和加强党的全面领导的重要保障。深入研究新时代坚持和加强党的全面领导应坚守的原则问题,对推进新时代党的建设伟大工程具有重大的理论价值和指导意义。

〔关键词〕习近平;新时代;中国共产党;党的全面领导

在我们党的历史上,强调“坚持和加强党的全面领导”由来已久。党的十九大报告在总结历史和现实经验基础上旗帜鲜明地提出新时代建设党的伟大工程就是要坚持和加强党的全面领导。坚持和加强党的全面领导,事关党和国家的命脉与航向,事关人民的利益与福祉,事关社会主义的前途与命运,我们必须坚定不移地推进党的全面领导不断走向深入。进入新时代,面对党情、国情与世情的深刻变化,迫切需要执政党坚持和加强党的全面领导,不断推进政党自身现代化,增强战略定力,同时在领导中国人民实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴中国梦进程中必须毫不动摇地坚守“四大原则”。

一、方向指引原则：坚持和发展社会主义是新时代加强党的全面领导的基本前提

从发生学的逻辑看,坚持和发展社会主义是新时代坚持和加强党的全面领导的基本前提。中国共产党是马克思主义政党,马克思主义政党自诞生之日起,她的本质规定、使命担当和革命实践都是社会主义展开的,一定程度上说,一切都是为了社会主义。

坚持和发展社会主义是党的全面领导的使命担当。“坚持党中央的集中统一领导,确立和维护党

^{*}法学博士,南京师范大学公共管理学院教授,210023。本文系国家社科基金项目“新时代坚持和加强党的全面领导的多重逻辑与实践路径研究”(18BDJ048)和江苏省社科基金重点项目“新媒体时代执政党意识形态话语权建构研究”(16MLA002)阶段性成果。

的领导核心,是全党全国各族人民的共同愿望,是推进全面从严治党、提高党的创造力凝聚力战斗力的迫切要求,是保持党和国家事业发展正确方向的根本保证”^①,这个方向就是坚持和发展社会主义,在实情变化中推动中国特色社会主义新发展新繁荣。作为马克思主义执政党,中国共产党始终坚持社会主义的根本方向,并且在实践中不断发展社会主义,使之充满生机活力。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央继续高举中国特色社会主义的伟大旗帜,指出中国共产党是靠崇高的理想和坚定的信念武装组织起来的马克思主义政党,强调要在坚持和发展社会主义前提下党要管党治党,不断提高执政党的领导能力和执政水平。这不仅是对建党近百年、建国近七十周年以及改革开放四十周年历史经验的总结,更是对世界社会主义运动数百年历史教训的鉴戒。习近平总书记告诫全党:“世界社会主义实践的曲折历程告诉我们,马克思主义政党一旦放弃马克思主义信仰、社会主义和共产主义信念,就会土崩瓦解”^②。概言之,坚持和发展社会主义是马克思主义政党始终不渝的价值追求,是马克思主义政党的核心使命,无论什么时候都必须毫不动摇地坚持和发展社会主义。

坚持和发展社会主义是党的全面领导的本质规定。作为马克思主义执政党,我们党必须始终坚持马克思主义为指导思想,并在实践过程中不断推进马克思主义的中国化本土化,使政党自身拥有坚实的理论根基。作为马克思主义中国化的最新成果的新时代习近平中国特色社会主义理论,已成为我们党最为鲜明的纲领目标,并在社会主义实践过程中起着引擎作用。列宁在长期的革命过程中,深刻认识到:“一个政党如果没有纲领,就不可能成为政治上比较完整的、善于在任何转折时期始终坚持自己的路线的有机体”^③,社会主义所起到的“纲领性”作用贯穿政党发展的全过程。首先,社会主义的本质规定体现着党的全面领导的价值取向。党的全面领导是一个发展的历史范畴,在革命、建设和改革的不同历史时期党的领导也被赋予不同的时代内涵。正是因为中国共产党始终坚持社会主义的价值取向,始终坚持社会主义的前进方向,我们党才能在艰难曲折的探索中不断开辟中国社会主义发展的新天地。其次,社会主义的本质规定还体现在深刻的党的全面领导的理论内涵。马克思主义中国化特别是中国特色社会主义理论体系的形成,蕴含丰富的关于党的领导的理论阐释,而这些理论阐释都是在社会主义这一理论前提下展开的。中国化的马克思主义都是关于社会主义革命建设和改革的理论成果,一切理论创新都是围绕社会主义,促进中国社会主义大发展大繁荣为根本目的,这就决定了关于党的领导思想的理论阐释都是为了服务于社会主义,为了促进社会主义的理论发展与实践创新。最后,社会主义革命、建设和发展的过程构成了党的全面领导的全部实践场域。中国正在经历人类史上最宏大的实践创新,最为壮观的社会主义建设运动,这就要求中国共产党在实践中不断深化对“三大规律”的认识,坚持和加强党的全面领导,从而引领新时代。

坚持和发展社会主义是党的全面领导的实践要求。中国共产党的政治发展逻辑遵循着马克思主义政党“先政党,后国家”的一般规律,即党的建设、国家建设与社会主义建设有历时性,但最终融为一体。党的建设是领导前提,国家建设是执政所指,社会主义建设则贯穿始终。作为党的建设的重要内容,坚持和加强党的领导便成为三大建设中的关键环节,党的领导能力和执政能力主要表现在如何推进国家建设和推动社会主义建设,这正是中国共产党执政合法性的具体体现。从党的自身建设来看,党的全面领导所要实现的执政使命关键在于坚持和发展社会主义。党的十八大以来,党的自身建设取得了历史性的成就,加强了党中央的集中统一领导,确立了习近平同志的核心地位,协调推进了党的自身建设各个方面,极大地改善了党内政治生态,树立了良好的政党形象。党的执政使命在于增进人民福祉,践行以人民为中心的发展思想,这正是尊重人民主体地位,坚持群众路线和群众观点的

① 《中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议文件汇编》,北京:人民出版社,2016年,第103—104页。

② 习近平:《在全国党校工作会议上的讲话》,北京:人民出版社,2016年,第7页。

③ 《列宁全集》(第17卷),北京:人民出版社,1959年,第262页。

真实体现。从国家建设来看,党的全面领导所要建立的现代国家就是具有中国特色的社会主义国家。“在中国与社会主义之间,是中国选择了社会主义,不是社会主义选择了中国”^①,历史已经证明,只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国。因此,必须通过党的全面领导将社会主义的强大生命力转换为国家建设、社会建设的不竭动力,转换为民众对执政党认同的源源不断的执政合法性。总之,社会主义的优越性和旺盛的生命力必须通过党的领导和执政活动来实现,这就要求执政的中国共产党要不断增强领导能力和执政水平,使党的全面领导在时代变革中日益巩固和增强。

二、政治统领原则:把党的政治建设摆在首位是新时代坚持和加强党的全面领导的内在要求

党的政治建设是党的根本性建设,决定着党的建设方向和效果^②,直接影响党的建设的全局发展,直接关系到党的全面领导能否有效实现。党的政治建设统领着党的建设伟大工程,是党的先进性建设和纯洁性建设的一条主线,也是党的长期执政能力和现代化建设能力的内在诉求。

把党的政治建设摆在首要位置,是新时代党的建设伟大工程的重要指导思想。讲政治是马克思主义执政党的传统和优势,马克思主义执政党必须以敏锐的政治洞察力、高度的政治责任感和强大的政治勇气不断推进党的政治建设。马克思主义者一直强调无产阶级政党的领导权与无产阶级的政治建设是紧密联系在一起的。马克思恩格斯认为,工人不仅阶级应该建立自己的政党,“并且应该使自己的每一个支部都成为工人联合会的中心和核心”^③,同时还要和农民建立阶级联合阵营,在自己的政党的正确的革命纲领的指引下执行有关政策和策略。列宁明确提出了政治领导的思想,强调党要“在政治上领导无产阶级,并且通过无产阶级领导全体劳动群众。不这样,便不能实现无产阶级专政”^④,而且他还认为党的领导是一种“总的领导”,即政治领导,“而不是象目前那样进行过分频繁的、不正常的、往往是琐碎的干预”^⑤。高度重视党的政治建设,一直是中国共产党优良传统和政治优势。党的十九大报告第一次明确强调将党的政治建设摆在党的各项建设之“首位”,把党的政治建设纳入党的建设战略布局,这就表明,党的政治建设已成为新时代党的建设伟大工程的应然诉求。以政治建设为统领,是新时代党的建设和国家事业取得历史性成就的关键举措,是中国共产党应对复杂局面、破解发展难题、抵御执政风险的必然要求^⑥。思想、作风、组织等以及贯穿其中的制度建设和反腐败斗争,都必须牢牢依托于政治建设,如思想建设要坚定政治信仰和理想信念,组织建设要严格政治标准和政治意识,作风建设要狠抓政治作为和政治生态,纪律建设要严明政治纪律和政治规矩,制度建设要明确政治发展方向和实质等。可见,党的政治建设是整体建设的“主心骨”,必须坚持并坚决贯彻和执行。

党的先进性纯洁性建设是党的建设伟大工程的重要内容,是党的政治建设的一条红线,要求党的全面领导必须立足于党的自身建设,不断提高执政党“刮骨疗毒”的政治魄力和政治勇气。习近平总书记深刻指出:“先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性,我们加强党的建设,就是要同一切弱化先进性、损害纯洁性的问题作斗争,祛病疗伤,激浊扬清。”^⑦党的先进性纯洁性建设直接关系到党的生命力,直接决定一个政党的兴衰成败。亨廷顿认为,政党力量决定了政治体系是否稳固、政治发展是否得以延续,而这种政党力量来自于群众支持和政党的自身建设的持续推进。可以说,取得稳定政

①林尚立:《中国共产党与国家建设》,天津:天津人民出版社,2009年,第39页。

②习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2017年,第62页。

③《马克思恩格斯文集》(第2卷),北京:人民出版社,2009年,第193页。

④《列宁选集》(第4卷),北京:人民出版社,2012年,第474页。

⑤《列宁全集》(第43卷),北京:人民出版社,1987年,第64页。

⑥吕惠东、丁俊萍:《以党的政治建设为统领的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑》,《中共中央党校学报》2018年第一期,第26页。

⑦习近平:《在庆祝中国共产党成立九十五周年大会上的讲话》,北京:人民出版社,2016年,第22页。

治秩序和快速发展的发展中国家,都在不同程度上拥有一个强有力的政党。^①世界政党发展的规律表明,一个持续强大的政党必然与它的先进性纯洁性建设是紧密联系在一起。当然,中国共产党也不例外。中国共产党之所以从一个“弱党小党”发展壮大为当今世界第一大党强党,这与中国共产党从建党伊始就一直高度重视党的先进性纯洁性建设有着密切联系。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央继承从严治党的优良传统,坚持全面从严治党,不断提升管党治党的力度和广度,开拓了党的先进性纯洁性建设的新境界。“管党治党实现从宽松软到严紧硬的深刻转变,党内政治生活气象更新,党内政治生态明显好转,党的面貌焕然一新。”^②但是,党的建设暴露出来的问题依然十分严重。部分党员干部特别是党的高级干部存在严重腐败问题,核心意识不强,大局观念淡薄,纪律意识缺失,基层党组织涣散,为民服务的宗旨意识弱化,党在人民群众心中的威望和形象受到一定程度的冲击。党的建设存在的突出问题更加彰显克党的集中统一领导的重要性,要求党的领导核心必须进一步增强统筹全局、全面治理的能力,在党内形成以党的最高领袖为核心,中央政治局常委以及政治局委员为表率,全体中央委员会委员为主体,形成垂直有序、层层示范的良好格局。

党的长期执政能力建设直接关系到中国国家治理能否长治久安,关系到中国共产党的执政地位能否巩固,关系到中国特色社会主义事业能否成功,这是党的政治建设长期面对的挑战问题,这就要求执政党坚持和加强党的全面领导,不断提升应对各种风险和挑战的能力。中国共产党在国家发展和国家治理进程中一直居于领导地位,起着核心作用。在执政语境中,中国共产党实际上扮演了领导者与执政者的双重角色。中国共产党的执政方式是内生演化的,具有很强的历史传承性,在不同的历史阶段具有不同的表现特征。^③党的长期执政能力必须通过显著的执政绩效加以展示,特别是在中国这样一个急需发展的后起现代化国家,发展是压倒一切的政治问题。中国共产党面临着从革命党向执政党的历史性转型,能否真正摒弃苏共模式的种种弊端,实现政党的现代化转型,关系到中国共产党的前途和命运^④,尤其是当前所处的改革“攻坚期”和社会“转型期”,执政的中国共产党面临着“四大危险”和“四大考验”,执政问题的解决,执政危险的化解,执政能力的提升,都要求执政党要充分发挥执政者的最大作用。中国政治发展的逻辑和实践证明,只有中国共产党才具备长期执政的资格与能力,也只有中国共产党才能以解决发展中出现的上述问题。因此,党的全面领导就是我国社会主义建设进入新时代,新的执政环境和新的执政诉求下提出的科学命题,强调充分发挥中国共产党驾驭全局、整合共识、凝聚力量的核心作用,力求达到按照市场经济要求重新设计和配置政治权力体系,按照政治现代化要求强化政党的执政功能,按照依法治国的要求实行依法执政^⑤,促使党的领导与党的执政有机结合,适应新时代中国特色社会主义的发展需要。

三、法治建设原则：全面推进依法治国与依法执政是新时代坚持和加强党的全面领导的根本途径

全面推进依法治国内涵着国家政权建设和执政党执政方式两个方面,宪法及党章所蕴含的法治精神、法制设计为党的全面领导提供了明确指向,社会主义民主法治要求党的全面领导必须不断加强党内民主建设,完善和发展党内法规体系建设,统筹推进党纪国法的深度融合。

加强党内民主建设是坚持和加强党的全面领导的基础工程。“党内民主是党的生命,是党内政治

①塞缪尔·亨廷顿:《变革社会中的政治秩序》,北京:华夏出版社,1987年,第396页。

②赵乐际:《全面理解和准确把握新时代党的建设总要求》,《党的十九大报告辅导读本》,北京:人民出版社,2017年,第71页。

③杨雪冬:《国家治理现代化与执政的完善》,《北京行政学院学报》2016年第6期。

④胡伟:《革命党向执政党转型再审视》,《探索与争鸣》2015年第12期。

⑤臧乃康:《中国共产党的领导核心作用和执政方式的调适》,《唯实》2002年第4期。

生活积极健康的重要基础”^①，是最大程度发挥党员积极性和党组织战斗力的前提条件。改革开放以来，党内民主在理论与实践两个层面都取得了较大的进展，但是也遇到了一些问题和困难，如党内民主发展目标问题、紧迫性问题及边界基础问题^②等，其中，党的全面领导与党内民主的关系一直是学界关注的焦点。其实，在中国的政治发展进程中，坚强党内民主建设和坚持和加强党的全面领导二者之间的关系愈来愈表现为趋同性、一致性和重合性。首先，党的全面领导与党内民主在发展路径上具有趋同性。党的全面领导是立足于自身领导核心力量的增强，进而推展至国家层面和社会层面，以领导能力带动执政能力，以领导行为增强执政行为的效力；另一方面，党内民主是中国特色社会主义政治民主的重要组成部分，是中国特色社会主义民主发展的逻辑起点，由党内民主带动国家民主，推进社会民主，并结合基层民主、协商民主，构建起党内民主为基础的社会主义民主法治体系。其次，党的全面领导和党内民主在目标上具有高度一致性。党的全面领导的具体表现为执政党积极履行领导责任，对政党、国家和社会进行全方位、多层次、立体式的统筹治理，这就需要执政党形成关于领导责任的政治共识，即全党在思想、组织和政治建设上空前团结，而这正是党内民主有序开展所要达到的目标。再次，党的全面领导与党内民主所依托力量上具有重合性，即共同立足于广大党员和党组织，通过相关党内文件或者党内活动，凝聚党员力量，发挥组织合力，充分彰显马克思主义执政党的组织优越性。马克思主义执政党的党内民主不是基于西方民主的本质规定和精神价值，而是“党基于自身的组织性质、基本宗旨和纲领，依据民主集中制的基本原则和精神对自身的组织和生活所作出的民主安排”^③，必须结合新时代法治建设的新要求，充分发挥党内民主应有的功能，更好地坚持和加强党的全面领导。

完善和发展党内法规体系是坚持和加强党的全面领导重点环节。党内法规体系是政党法治的基本要素，也是增强党的全面领导能力的首要条件。任何一个国家的执政党必须在法律授权和制度安排的前提下管理国家和社会事务，世界上执政能力较强的执政党，均有完备的政党法制和独特的党规党纪执行机制。^④同理，任何一个国家的执政党，特别是马克思主义执政党，必须具有完备的党内法规体系，在党规党纪的监督和制约中管理党内事务，严格规范执政党内部成员行为，使之成为一个秩序井然、任务明确、高效廉洁的现代化政党。党的十八大以来，中国共产党党内法规体系建设成绩卓著，形成了党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则等层级架构，为党的全面领导的法治化与民主化奠定了基础。但党内法规体系建设尚处于起步阶段，依然存在一些较为突出的问题，如制度体系建构不够科学，执行力度不够大，法制精神和依法执政理念不够深入，而且党内潜规则十分盛行等^⑤，不利于党内良好政治生态的构建，这对党的全面领导会产生不利影响。党的全面领导归根结底是民主集中制下的组织对党员干部的领导，党内法规体系建设的重点对象是党员干部，所以提升党员干部的法治素养就成为协调推进两者发展的重中之重的问题。虽然党员干部“并不必须是法律专家，但是他们一定需要相应的法律知识和法律意识，否则他们的政治活动就会因为其对法律的陌生而遇到障碍，甚至给国家和社会带来破坏法治的灾难性后果”^⑥。因此，我们党必须把党员干部的法治素养放到事关党和国家命运的战略高度，最大限度地在全党范围内推动法治建设。

统筹推进党纪国法的深度融合是坚持和加强党的全面领导的根本方法。依规治党与依法治国关系的厘清，是有效推进党的全面领导的重要依据。依规与依法都是法治原则的具体体现，现代政治理论视阈下的政党与国家，其政治权威的行为应法治化，政治运作应公开化和程序化。因此，不论是斗

①《中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报》，《人民日报》2016年10月28日。

②谭建：《关于党内民主若干重要问题的探析》，《理论学刊》2016年第6期。

③林尚立：《中国共产党与国家建设》，天津：天津人民出版社，2009年，第146页。

④周淑真、袁野：《论国家法律与党规党纪之协调——以当代德国为例》，《中央党校学报》2015年第1期。

⑤商植桐、康豫、李延涛：《中国共产党依规治党的现状与路径选择》，《中国井冈山干部学院学报》2017年第2期。

⑥卓泽渊：《法政治学研究》，北京：法律出版社，2011年，第98页。

争还是协作,政党与国家的政治权威之间的关系应法治化。我们所说的依规治党与依法治国,其中的党纪与国法两者在本质上都是党和人民意志的反映,都是党领导人民的产物,因为党既制定党内法规调整党内关系并规范党内生活,又领导人民制定宪法和法律调整社会关系并规范社会秩序。^①针对党大还是法大的争论,习近平总书记明确指出这是一个伪命题,党作为整体组织而言,与作为强制性规范的法律来说,不具有大小、强弱的可比性,而权大还是法大则是一个必须明晰认知的真命题。各级领导干部要充分认识到权力的有限性与法律的约束力,正确认识权力的政治性、程序性、职责性,正确使用人民赋予的权力。同时,必须坚持党纪严于国法,守纪严于遵法,在公平正义的法治环境中推进依法执政。党纪国法在价值指向和利益代表上的一致性,同样是党的意志的集中体现,这使得两者之间的深入融合成为可能。因此,我们要着眼于中国特色社会主义民主法治建设的整体性,在健全国家法律和党内法规的基础上,保证两大体系之间的协调一致和融会贯通,并“保证(党内法规)其精神和条文不与国家法律相冲突,条件成熟时可以将其上升为国家法律,以实现各种法规体系之基本精神的一致、基本内容的协调各基本制度的衔接”^②,不断推动党的全面领导。

四、力量保障原则：坚持党对人民军队和其他武装力量的绝对领导是新时代坚持和加强党的领导的政治保证

坚持党对军队的绝对领导是中国特色社会主义军事制度的最鲜明特征,是党的全面领导在军事制度建设中的基本体现。人民军队有实力,人民军队听指挥,中国共产党才能筑起“钢铁长城”,为新时代党的全面领导及实现中华民族伟大复兴提供最坚实的力量保障。

坚持党对军队的绝对领导是中国共产党的优良传统,是党的领导在不同历史时期一以贯之的重要原则。土地革命时期,中国共产党在总结大革命失败教训的基础上,开始在思想上重视党对军队的领导,明确提出了“党的作用高于一切”、“党的组织是一切组织的根源”等口号。^③“三湾改编”首次明确了党对军队的领导,这是中国共产党建设新型人民军队的一次成功探索和尝试。正如毛泽东所指“从马克思主义关于国家学说的观点来看,军队是国家政权的主要成分。谁想夺取国家政权,并向保持它,谁就应有强大的军队”^④,他还进一步强调:“我们的原则是党指挥枪,而决不容许枪指挥党。”^⑤正是因为我们党坚决贯彻了“党指挥枪”原则,中国共产党领导下的人民军队才得以不断发展壮大并取得了新民主主义革命的伟大胜利,实现了中华民族历史上的一次伟大飞跃。改革开放时期,邓小平强调:“我们这个军队,历来强调一切行动听指挥,强调自觉遵守革命纪律,不这样,我们能够战胜比我们强大得多的敌人吗?能够保证党对军队的绝对领导、贯彻执行党的路线和政策吗?能够加速我军革命化现代化建设吗?”^⑥党的十八大以来,习近平总书记在继承我们优良传统的基础上进行理论创新和实践探索,丰富和发展了党对军队绝对领导的思想,发表了系列重要讲话,为新时代我国军事建设指明了方向。他指出:“党对军队的绝对领导是中国社会主义的本质特征,是党和国家的重要政治优势,是人民军队的建军之本、强军之魂。无论时代如何发展、形势如何变化,我们这支军队永远是党的军队、人民的军队。”^⑦习近平总书记关于党对军队绝对领导思想的新阐释,深化了中国共产党关于党与军队关系的规律认识,丰富和发展了我们党对坚持党对军队绝对领导的时代意蕴和实践内涵。

①张恒山:《依法执政——中国共产党执政方式研究》,北京:法律出版社,2012年,第266页。

②韩慧:《中国共产党政法法治的内涵、价值与建设路径》,《当代世界社会主义问题》2017年第4期。

③丁俊萍:《马克思主义中国化史》(第一卷1919—1949),北京:中国人民大学出版社,2015年,第249页。

④《毛泽东选集》(第2卷),北京:人民出版社,1991年,第547页。

⑤《毛泽东选集》(第2卷),第547页。

⑥《邓小平文选》(第2卷),北京:人民出版社,1994年,第81页。

⑦习近平:《在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上的讲话》,北京:人民出版社,2017年,第14页。

全面加强新时代我军党的领导和党的建设工作是中国共产党军事领导制度的重大变革,是党的全面领导在军事领域的新发展。习近平总书记强调:全面加强新时代我军党的领导和党的建设工作,是推进党的建设的新的伟大工程的必然要求,是推进强国强军的必然要求。^①进入新时代,以习近平同志为核心的党中央和中央军委牢牢把握世界军事发展趋势,结合我国国情军情党情的变化,对军队和武警部队进行了“大刀阔斧”的改革,推动了我国武装力量的深刻变革。2015年11月24日中央军委改革工作会议召开,改革强军战略正式实施。2016年1月1日由中央军委印发并实施的《中央军委关于深化国防和军队改革的意见》为军改制定了基本框架和提出了整体要求。几年来我军军改工作卓有成效,军队规模结构和力量编成不断优化,军队领导指挥体制不断强化,军队思想政治工作不断细化,关键在于树立了以习近平同志为核心的党中央和中央军委的绝对权威,建立了一支“听党指挥、能打胜仗、作风优良”的人民军队。2018年1月1日起《中共中央关于调整中国人民武装警察部队领导指挥体制的决定》正式生效,武警部队由国务院序列转为由中央军委直接管理。这是确保党对武警部队绝对领导的重大制度变革,是完善和发展中国特色社会主义军事制度的重大创新举措,有利于加强党对人民解放军和其他武装力量的绝对领导、确保党和国家的长治久安。此外,《深化党和国家机构改革方案》也明确指出,武警部队序列、国务院部门领导管理的现役力量全部退出武警,明确和强化党中央和中央军委对全国武装力量的绝对领导,杜绝事权不清、界限不明、管理混乱以及由此带来的危害党和国家安全的重大问题。总之,没有听党指挥的人民军队,党的全面领导便会落空,中国特色社会主义事业的发展也会失去政治保证。因此,任何时候,必须坚持党对人民军队和其他武装力量的绝对领导这一根本原则不动摇。

(责任编辑:蒋永华)

The “Four Principles” of Upholding and Strengthening the Party’s Overall Leadership in the New Era

ZHANG Zhen

Abstract: In the report of the 19th National Congress of the Communist Party of China, the new thesis of upholding and strengthening the Party’s overall leadership was put forward. To uphold and strengthen the Party’s overall leadership is an important task for building both the Party and the nation in the new era, and it is also an important proposition for the development of our country’s political life. To fulfil this great task we should follow the following “four principles”. The first concerns the political direction. The mission and essence of the ruling of the Communist Party of China is to adhere to and develop socialism, which is the basis for strengthening the Party’s overall leadership in the new era. The second is the dimension of political leadership. The inherent requirement of upholding and strengthening the Party’s overall leadership in the new era is to put the Party’s political construction at the forefront, strengthen its purity and advanced nature, and enhance its long-term governance capacity. The third is the dimension of legal construction. The fundamental path to the Party’s overall leadership in the new era is to exercise its leadership in the entire process of advancing law-based governance and law-based exercise of state power. The fourth concerns the force to ensure security. An important guarantee for the Party’s overall leadership is the Party’s absolute leadership over the people’s army and armed forces. An in-depth study of these four principles has important significance and great value to promote the building of Socialism with Chinese Characteristics.

Key words: Xi Jinping; new era; the Communist Party of China; the Party’s overall leadership

^①《全面加强新时代我军党的领导和党的建设工作 为开创强军事新局面提供坚强政治保证》,《党建》2018年第9期。