

“四个全面”战略布局研究

论“四个全面”战略布局的内在逻辑

——以改革发展稳定的辩证统一为视角

孙肖远^{*}

〔摘 要〕 改革、发展、稳定既是中国特色社会主义理论体系的基本范畴,也是事关坚持和发展中国特色社会主义全局的战略性问题,“四个全面”战略布局体现了改革、发展、稳定的辩证统一关系。“四个全面”战略布局,是对马克思主义社会基本矛盾学说的深刻反映,是新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义的本质要求,是经济新常态下保持改革发展稳定三者平衡的必然要求,体现了中国特色社会主义理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的高度统一。实现“两个一百年”奋斗目标,必须正确处理改革发展稳定的辩证统一关系,持续地协调推进“四个全面”战略布局。

〔关键词〕 “四个全面”战略布局;改革;发展;稳定

“四个全面”战略布局,涵盖治国理政、管党治党的各个领域,是包括目标与举措、内容与手段、当前与长远等关系在内的理论指导和行动指南的有机统一,具有严密的内在逻辑。协调推进“四个全面”战略布局,是坚持和发展中国特色社会主义的时代要求,体现了中国特色社会主义理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑的高度统一,反映了我们党认识和把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的高度自觉,彰显了我们党对中国特色社会主义道路、理论、制度的高度自信。改革、发展、稳定既是中国特色社会主义理论体系一组重要的基本范畴,也是事关坚持和发展中国特色社会主义全局的战略性问题,三者关系伴随中国改革开放历史进程。从这一角度看,“四个全面”实质上讲的是改革、发展、稳定在现阶段的任务和要求,其战略布局体现了改革、发展、稳定的辩证统一关系。全面建成小康社会的根本是发展,新形势下的改革就是全面深化改革,而稳定包括社会稳定和政治稳定,通过依法治国保持社会稳定,通过全面从严治党维护政治稳定。概言之,全面落实“四个全面”战略布局,就是要以高度的政治自觉抓改革、促发展、兴法治、强党建,努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。

^{*} 江苏省社科院马克思主义研究所研究员,210013;本文是国家社科基金重点项目“习近平总书记意识形态战略思想研究”(14AZD001)、国家社科基金重大项目“习近平总书记意识形态系列重要讲话的理论贡献和实践要求研究”(15ZDA002)、江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心2015年度资助项目的阶段性成果。

一、理论逻辑:马克思主义社会基本矛盾学说的深刻反映

习近平总书记指出:“只有把生产力和生产关系的矛盾运动同经济基础和上层建筑的矛盾运动结合起来观察,把社会基本矛盾作为一个整体来观察,才能全面把握整个社会的基本面貌和发展方向。”^①发展是事物的矛盾运动,稳定是事物的相对静止,而改革则是调节发展与稳定关系并使二者保持动态平衡的动力之源。人类社会的演进就是在不断打破稳定之中追求发展、实现发展的一部历史,改革、发展、稳定是反映中国特色社会主义社会基本矛盾的重要范畴。辩证唯物史观认为,生产关系与生产力、上层建筑与经济基础的矛盾是人类社会的基本矛盾,生产力决定生产关系进而决定上层建筑,生产力的发展决定生产关系和上层建筑的变革。我国社会主义初级阶段社会的主要矛盾的解决依赖于生产力的发展。因而,不论是解决人类社会发展的社会基本矛盾,还是解决我国社会主义初级阶段社会的主要矛盾,都取决于生产力的发展。因此,为解放和发展生产力扫除障碍,是从根本上解决这“两类矛盾”的必然要求。

习近平总书记指出:“要学习掌握事物矛盾运动的基本原理,不断强化问题意识,积极面对和化解前进中遇到的矛盾。在解决矛盾的过程中推动事物发展。”^②实现邓小平提出的“解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕”^③的社会主义本质要求,需要我们运用社会基本矛盾运动学说正确处理改革发展稳定的关系,使三者辩证统一起来。中国特色社会主义理论体系的理论形态是以实践形态为基础的,实际上是以社会主义现代化建设的“问题域”为着眼点的,“四个全面”战略布局的形成和提出,就是为推动解决现阶段面临的突出矛盾和问题提出来的。与改革发展稳定相关的问题构成了有着内在逻辑联系的“问题域”,协调推进“四个全面”战略布局,就需要应对改革发展稳定的不同问题,通过处理改革发展稳定三者关系来化解各类矛盾。“四个全面”的每个“全面”都是事关全局的战略性问题,并且内含改革发展稳定的问题和关系,四个“全面”之间有着严密的内在逻辑。“四个全面”中的第一个“全面”,即全面建成小康社会,是我国社会主义现代化建设和实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步,其他三个“全面”,即全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党都是围绕实现这一目标的战略举措。全面深化改革是发展的强大动力,全面依法治国是必要的法治保障,全面从严治党是其他三个“全面”根本的保证条件。“四个全面”战略布局,有机统一于坚持和发展中国特色社会主义理论逻辑和实践逻辑中。对于“四个全面”战略布局的内在联系,有专家认为,“全面深化改革、全面依法治国如鸟之两翼、车之两轮,共同推动全面建成小康社会的事业滚滚向前。最后一个‘全面’即全面从严治党,同前三个‘全面’所体现的正是伟大事业同伟大工程的辩证统一关系,是对全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国的政治保证、思想保证、组织保证、作风保证。”^④

改革发展稳定三者关系从理论层面反映了“四个全面”的内在联系。发展是目的,全面建成小康社会的目标是实现经济政治文化社会生态全面发展,“使发展成果更多更公平惠及全体人民”。全面建成小康社会的根本是发展,这一发展必须是以经济发展为中心的全面发展。人民是发展的主体,

^①习近平:《在中共中央政治局第十一次集体学习时强调,推动全党学习和掌握历史唯物主义更好认识规律更加能动地推进工作》,《人民日报》2013年12月5日。

^②习近平:《在中共中央政治局第二十次集体学习时强调,坚持运用辩证唯物主义世界观方法论提高解决我国改革发展基本问题本领》,《人民日报》2015年1月25日。

^③《邓小平文选》(第3卷),北京:人民出版社,1993年,第373页。

^④施芝鸿:《“四个全面”战略布局是怎样形成的》,《北京日报》2015年3月2日。

既是全面小康社会的建设者,也是全面建成小康社会成果的享有者。发展是事物矛盾运动的结果,是人类社会永恒的主题。对于发展的目的究竟是什么,近半个多世纪以来,人类社会就有一个不断深化的认识和实践过程。二战后,广大发展中国家在单一的经济增长理论框架下,倾力改变国家经济落后的面貌,但许多发展中国家并没有实现预期的发展目的。人们由此对“经济增长等同于发展”的传统理念进行反思,认识到发展是建立在经济增长基础上的社会多维变化的过程。从20世纪80年代以来,发展中国家乃至发达国家把发展的视角从“物”转向“人”,转向了人的需求的满足和人的发展。人的发展不仅要满足人的物质生活需要,而且包括满足人的社会生活、精神生活等各种需要,使人的体力和智力方面的各种潜能得以充分挖掘和发挥。因而,人的发展必然是一个与经济、政治、文化、社会和生态等持续发展相互协调、逐步推进的历史过程。十八届三中全会强调:“坚持以人为本,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革,促进人的全面发展。”中国共产党人把促进经济社会全面发展和人的全面发展作为全面建成小康社会的现实目标,是对马克思主义辩证唯物史观的坚持和发展。坚持和发展中国特色社会主义,实现党的十八大对全面建成小康社会目标提出的新要求,决定了必须走中国特色社会主义的经济发展、政治发展、文化发展、社会发展和生态文明发展道路。

改革是动力,全面深化改革不仅为中国特色社会主义全面发展提供强大动力,而且为全面建成小康社会指明实现路径。发展在事物矛盾运动中是绝对的,而稳定是相对的,改革就是调节发展与稳定之间的平衡力。全面深化改革,其目的是“进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,坚决破除各方面体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。”要完成这一目标任务,需要深刻认识和准确把握若干重要的辩证关系,如完善和发展中国特色社会主义制度与国家治理体系和治理能力现代化的辩证关系、国家政治统治与社会管理的辩证关系、坚持根本和基本制度与释放制度活力的辩证关系等。在推进全面深化改革的过程中,保持发展与稳定的动态平衡,需要具体处理好“三个关系”:一是整体推进和重点突破的关系。改革整体推进不能全面开花、平均用力、齐头并进,而要注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面,在重要领域和关键环节上力求取得重大突破,以点带面,牵引和带动各个领域和各个环节的改革。二是顶层设计和摸着石头过河的关系。在加强各项改革的关联性、系统性和可行性研究的基础上,提出改革的战略目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式等,并把“自上而下”与“自下而上”的改革有机结合起来,形成顶层决策与基层探索的良性互动。三是胆子要大和步子要稳的关系。关键是要把握好改革的方向和节奏,“胆子要大,就是改革再难也要向前推进,敢于担当,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩。步子要稳,就是方向一定要准,行驶一定要稳,尤其是不能犯颠覆性错误。”^①

稳定是前提,为全面建成小康社会提供法治保障和政治保证。稳定是事物矛盾运动处于量变、均衡、有序的状态之中,事物的矛盾和冲突保持在一定的范围内。在人类社会,稳定本质上是保持生产关系与生产力、上层建筑与经济基础之间的平衡。在改革发展稳定的语境中,稳定的内涵主要指向社会稳定和政治稳定,社会稳定主要靠依法治理,政治稳定主要靠党的领导,通过全面依法治国和全面从严治党来实现。全面深化改革的重点任务是“破”,而全面依法治国的重点是“立”,“法律是治国之重器,法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。”^②全面推进依法治国,必须坚持走中国特色社会主义法治道路,就要把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面,把坚持人民主体地位落实到全面依法治国的实践中,把法律和道德共同融入到国家和社会治理之中。中国共产党

^①杜尚泽、陈效卫:《习近平接受俄罗斯国家电视台专访》,《人民日报》2014年2月9日。

^②中共中央文献研究室编:《习近平关于全面依法治国论述摘编》,北京:中央文献出版社,2015年,第6页。

的领导是中国特色社会主义最基本的本质特征,全面深化改革必须由党来掌舵领航,全面依法治国必须由党来领导推进,全面建成小康社会必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,全面从严治党是新形势下实现党的伟大事业和伟大工程的统一、党的建设与治国理政的统一的必然要求。党的领导是“四个全面”之魂,全面从严治党对于增强管党治党的系统性、预见性、创造性、实效性,全面提高党的建设科学化水平具有重要的现实意义。

二、历史逻辑:坚持和发展中国特色社会主义的本质要求

习近平总书记指出:“中国特色社会主义,是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一”^①。从历史视角考察“四个全面”战略布局,其形成并非偶然,而是特定的历史逻辑的必然结果。“四个全面”战略布局的形成,是中国改革开放历史演进的结果,是新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义的本质要求。“四个全面”既是战略布局,也是战略思想,理论逻辑是历史的逻辑与现实的需要在人们思想中以理论的形式表现出来的。恩格斯曾指出,“历史从哪里开始,思想进程也应当从哪里开始,而思想进程的进一步发展不过是历史过程在抽象的、理论上前后一贯的形式上的反映。”^②中国特色社会主义道路的探索始于毛泽东,成于邓小平,这已成为共识。毛泽东根据中国社会主义建设的初步实践,对社会主义社会的基本矛盾作出阐述,“在社会主义社会中,基本的矛盾仍然是生产关系和生产力之间的矛盾,上层建筑和经济基础之间的矛盾。”^③他认为,社会主义生产关系建立起来后,生产关系和生产力发展、上层建筑和经济基础存在又相适应又相矛盾的情况。邓小平对此进一步阐述,“社会主义制度并不等于建设社会主义的具体做法。”^④从而将社会主义社会的生产关系和上层建筑区分为基本制度和具体体制,也就是说,社会主义生产关系和上层建筑的基本制度是好的,必须坚持;但某些具体体制阻碍了生产力的发展,必须改革。具体体制实际上是指社会主义生产关系和上层建筑的具体实现形式,基本制度能不能促进生产力的发展,取决于能否找到符合我国实际的生产关系和上层建筑的具体实现形式。

改革开放启动后,邓小平就高度重视处理改革发展稳定的关系,先后提出了“改革是中国的第二次革命”、“发展才是硬道理”、“中国的问题,压倒一切的是需要稳定”等重要论断,全面推进中国特色社会主义事业。在这一思想的指导下,党的十五大报告进一步指出:“必须把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来,在社会政治稳定中推进改革、发展,在改革、发展中实现社会政治稳定。”^⑤党的十七大报告又提出将“把促进改革发展同保持社会稳定结合起来”作为我国摆脱贫困、加快实现现代化、巩固和发展社会主义的宝贵经验之一。改革开放的历史进程表明,改革发展稳定与贯彻执行党的基本路线紧密联系在一起的,是事关坚持和发展中国特色社会主义全局的战略性问题,直接关系中国特色社会主义事业的兴衰成败。

改革发展稳定辩证统一体现了坚持和发展中国特色社会主义的本质要求。在世界社会主义运动进入低潮的背景下,社会主义在中国显示了它的强大生命力,扭转了世界社会主义运动陷入低谷的趋势,其中正确处理改革发展稳定的辩证关系是一个重要因素,从而确保了中国特色社会主义巨

^①《习近平谈治国理政》,北京:外文出版社,2014年,第21页。

^②《马克思恩格斯选集》(第2卷),北京:人民出版社,1995年,第43页。

^③《毛泽东文集》(第7卷),北京:人民出版社,1999年,第214页。

^④《邓小平文选》(第2卷),北京:人民出版社,1994年,第250页。

^⑤《江泽民文选》(第2卷),北京:人民出版社,2006年,第16页。

轮在大风大浪里平稳前行。改革开放之初,邓小平指出:“现代化建设的任务是多方面的,各个方面都需要综合平衡,不能单打一。但是说到最后,还是要把经济建设当作中心。离开了经济建设这个中心,就有丧失物质基础的危险。”^①改革开放30多年来,虽然我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的辉煌成就,但人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾仍然没有改变,发展社会生产力仍然是根本任务。党的十三大报告阐述的“一个中心、两个基本点”党在社会主义初级阶段的基本路线,是一个相互贯通、相互依存、不可分割的有机整体,内含改革发展稳定辩证统一关系,“四个全面”战略布局就是贯彻执行这一基本路线在新时期新阶段的重要体现。全面建成小康社会对应于“一个中心”即以经济建设为中心的全面发展,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党则对应于“两个基本点”中的改革开放和四项基本原则,“两个基本点”所对应的三大战略举措服务于“一个中心”的战略目标。

全面建成小康社会是与中国特色社会主义所处历史方位密切相关的战略目标。发展的目的有现实目的和最终目的两个层面,现实目的就是全面建成小康社会,最终目的就是使每个人都得到自由而全面发展,实现发展目标需要分步实施,全面建成小康社会就是中国特色社会主义全面发展的阶段性目标。发展具有明显的阶段性特征,必须采取相应的发展战略和政策。邓小平指出:“发展起来以后的问题不比不发展的时候少。”^②当解决了温饱问题、基本生活问题以后,人们就会有更多、更高层次的需求,这就要求在坚持以经济建设为中心不动摇的前提下,统筹兼顾各方面建设,推动经济、政治、文化、社会和生态文明的协调发展,以满足人的全面发展所需要的多方面需求。全面建设小康社会目标的提出和完善,顺应了经济社会新发展和广大人民群众新期待,实质上就是要着力解决发展起来之后出现的问题。党的十八大对全面建成小康社会目标提出的新要求,与十七大的目标相比较,一是将经济发展目标从“实现人均国内生产总值到二〇二〇年比二〇〇〇年翻两番”提升为“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番”,体现为更加注重居民收入提高;二是将社会发展目标从“更好保障人民权益和社会公平正义”提升为“人权得到切实尊重和保障”,体现为更加注重人权保障。作为当代中国发展总目标,全面建成小康社会就是要在解放和发展社会生产力的基础上,使收入分配更趋合理、政治生态更加清明、社会发展更加和谐、文化教育更好满足需要、生态环境更加优美。

全面深化改革是与社会主义中国的历史命运紧密联系的战略举措。道路决定命运,“改革开放是决定当代中国命运的关键一招”。邓小平指出:“改革促进了生产力的发展,引起了经济生活、社会生活、工作方式和精神状态的一系列深刻变化。改革是社会主义制度的自我完善,在一定的范围内也发生了某种程度的革命性变革。这是一件大事,表明我们已经开始找到了一条建设有中国特色的社会主义的路子。”^③全面深化改革是我国社会主义现代化建设进入新阶段的必然选择,是改革开放的升级版。全面深化改革覆盖面广,涉及中国特色社会主义总体布局的经济、政治、文化、社会、生态文明以及党的建设等各个领域,十八届三中全会《决定》提出的改革任务就有336项之多。改革进入攻坚期和深水区,面临的改革大都是“难啃的硬骨头”,全面深化改革难度比以前的增量改革要大得多。因此,只有以更大的政治勇气和智慧,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,才能在2020年在各方面形成一整套更加成熟更加定型的中国特色社会主义制度。

全面依法治国是关系党和国家长治久安的战略举措,也是推进国家治理体系和治理能力现代化、保持社会有序运行和社会稳定常态的必然要求。1954年我国第一部《宪法》颁布实施,初步奠定

^①《邓小平文选》(第2卷),北京:人民出版社,1994年,第250页。

^②《邓小平年谱(1975—1997)》(下),北京:中央文献出版社,2004年,第1332页。

^③《邓小平文选》(第3卷),北京:人民出版社,1993年,第142页。

了我国社会主义法制基础;1982 年对《宪法》进行了重大修改,恢复了“法律面前人人平等”原则;1997 年党的十五大确立依法治国基本方略。从党的十一届三中全会提出“加强社会主义法制”起,至 2013 年底,全国人大及其常委会制定了 243 件法律,国务院制定了 680 多件行政法规,以及各类地方性法律法规 8600 多件,形成了较为完备的中国特色社会主义法律体系。为了破除束缚全面依法治国的体制机制障碍,党的十八届四中全会提出了 190 项法治领域改革的重要举措,涉及改革发展稳定、治党治国治军各方面,开启了国家治理领域一场广泛而深刻的革命。全面推进依法治国的基本路径是:以党的领导为保障,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家;以依法执政为核心,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进;以法治政府建设为龙头,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

全面从严治党是党领导人民完成奋斗目标历史使命的战略举措,也是锻造坚强领导核心、保持政治稳定的必然要求。中国共产党自诞生之初,就把党要管党、从严治党作为加强自身建设的重大原则。革命战争年代,我们党形成了思想建党、民主集中制等制度优势以及理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评三大优良作风。建国初期,毛泽东倡导的“两个务必”,成为党执政后从严治党的新指针。改革开放时期,邓小平提出思想路线是党建的先导、政治路线是党建的关键、组织路线是党建的保障等党建战略思想,开创了党的建设新的伟大工程。现阶段,我们党为解决好新的历史条件下党的建设重大课题,形成了以加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,以党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设等“五大建设”为格局,以增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力为指向,以建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党为目标的新的党建工程。由“从严治党”到“全面从严治党”,是一个不断探索、完善和创新的实践过程,把思想建设和制度治党紧密结合起来,固本培元、同向发力;把建章立制和执行落实有机统一起来,落实责任、强化执行;推动自上而下和自下而上的双向互动,领导动手、群众参与。将从严设计、从严执行、从严考核贯穿于党的建设的各领域全过程,营造有利于实现政治稳定的良好政治生态。

三、实践逻辑:经济新常态下保持改革发展稳定三者平衡的必然要求

习近平指出,“我们要本着对历史负责、对人民负责的态度,准确把握改革发展稳定的平衡点,准确把握近期目标和长期发展的平衡点,准确把握改革发展的着力点,准确把握经济社会发展和改善人民生活的结合点,在转方式、调结构、保民生、推动可持续发展方面不断取得实实在在的成效。”^①准确把握改革发展稳定的平衡点,是经济新常态下保持改革发展稳定三者平衡的必然要求,体现了坚持和发展中国特色社会主义的实践逻辑。适应、把握、引领新常态是经济发展的大逻辑,准确把握近期目标和长期发展的平衡点、改革发展的着力点、经济社会发展和改善人民生活的结合点是我国经济发展进入新常态后正确处理改革发展稳定关系的必要选择。发展是目的,改革是动力,稳定是前提,三者既互相促进又互相制约,是贯彻落实“四个全面”战略布局棋盘上三个紧密关联的战略性棋子,保持三者关系逻辑下的平衡是协调推进“四个全面”的一项重要领导艺术。

(一) 准确把握近期目标和长期发展的平衡点

坚持和发展中国特色社会主义是一个长期的历史任务,长期发展的目标是由若干个短期目标组

^①《习近平主持召开经济形势专家座谈会强调,更好认识和遵循经济发展规律推动我国经济持续健康发展》,《人民日报》2014 年 7 月 9 日。

成的,需要通过一步步来实现,改革发展稳定贯穿整个过程。当然,“在不同历史时期,发展、改革、稳定三个问题的具体内涵会有不同,怎样处理好这三者关系的着力点和方式方法会有所调整。但这三个问题的关系会长期存在。”^①虽然发展的不同阶段呈现不同特征,但近期目标和长期发展是相互关联的;虽然不同阶段改革、发展、稳定的侧重点各有不同,但三者始终是辩证统一的,因此,准确把握近期目标和长期发展的平衡点,必须在统筹兼顾当前与长远关系和正确处理改革发展稳定关系中,找到二者平衡点,实现动态平衡。习近平总书记在出席 2014 年亚太经合组织工商领导人峰会时指出,“当前,中国经济保持稳定发展态势,呈现出新常态。新常态下,中国经济增长更趋平稳,增长动力更为多元。中国经济结构优化升级,发展前景更加稳定。新常态将给中国带来新的发展机遇。”我国经济发展进入新常态,是经济发展阶段和内在规律使然。新常态下,实现经济结构优化、增长动力转换、产业结构升级,从长期看,将为提高经济运行质量和效益打下基础;从近期看,经济增长由高速转入中高速必然会带来一定的压力和风险。近期的经济下行是处于经济增速换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期三期叠加造成的。一方面,世界经济低迷不振,我国出口需求增长乏力;另一方面,资源环境约束、产能过剩、劳动力成本上升等因素不断强化,高质量增长的新动力尚未形成。准确把握近期目标和长期发展的平衡点,要求统筹促进稳增长、促改革、防风险。为此,稳增长既要避免经济大起大落,又要为调结构创造有效空间和条件;促改革既要加快破除经济转型升级的体制机制障碍,又要为经济长期保持中高速发展增添后劲;防风险就是要高度重视防范和化解系统性风险,促进经济持续健康发展和社会大局稳定。在如期实现全面建成小康社会目标的同时,推动有利于经济长期发展的结构和动力的形成。

（二）准确把握改革发展的着力点

把促进改革发展同保持社会稳定结合起来,在社会稳定中推进改革发展,在改革发展中实现社会稳定,是准确把握改革发展着力点的重要原则。准确把握改革发展的着力点,实现改革发展稳定的动态平衡,就必须集中力量抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,着重解决改革发展重点领域和关键环节的问题,发挥“牵一发而动全身”的效果。十八届三中全会在提出“使市场在资源配置中起决定性作用”的同时,又要求“更好发挥政府作用”,因此,要把改革的着力点放在处理好政府和市场的关系上。按照这一思路,必须切实转变政府职能,明确政府应该做什么、不应该做什么,哪些事应该由市场、社会、政府各自分担或共同承担。“政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。”^②市场配置资源在市场经济中是最有效的形式,但即使市场在资源配置中起决定性作用,也不是指在所有领域起全部作用。如经济运行一旦遇到事关全局的稳定问题,特别是现代经济核心的金融领域出现的重大问题,政府出手干预是必然的,这是政府履行宏观调控职能的责任所在。党的十八大报告对全面建成小康社会目标进行了总体谋划,其根本是“发展”。为了解决发展起来之后经济社会全面发展和人的全面发展问题,因此,要把发展的着力点放在保持经济持续发展基础上的改善民生和维护权益上。经济增长的质量和效益取得明显改善,要求产业结构更趋合理、产业链和价值链迈向中高端、全要素生产率得到显著提升、创新驱动发展成为经济增长新动力;经济发展能够满足社会发展的多项任务,要求收入分配更趋合理、社会发展更为和谐、文化教育更好满足人民群众的需要、生态环境更加优美。

^①石仲泉:《“四个全面”是实现中国梦的关键一招》,《天津日报》2015 年 5 月 11 日。

^②中共中央文献研究室编:《习近平关于全面深化改革论述摘编》,北京:中央文献出版社,2014 年,第 57 页。

(三) 准确把握经济社会发展和改善人民生活的结合点

人民群众是改革发展的主体和动力,也是稳定的力量源泉和深厚基础,处理好改革、发展、稳定的关系,关键是实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。由于中国共产党的性质和宗旨是为了实现最广大人民的根本利益,并且各项工作的实践效果又要由人民群众来评判,因此,完成党的各项工作与实现人民的现实利益具有高度的一致性,只有让人民群众得到看得见、摸得着的眼前利益,党和政府的工作才能得到人民群众的认同和支持,使人民群众对党和政府承诺的长远利益充满信心。准确把握经济社会发展和改善人民生活的结合点,就是要围绕民生持续改善推动经济社会发展,让改革发展成果更多更公平地惠及人民群众。我们必须坚持走群众路线,积极回应群众诉求和期盼,不断提高保障和改善民生工作的精准性、有效性。花大力气提高农村特别是贫困地区农民的生活水平,不让一个地方、一个群体在全面小康进程中掉队;着力解决经济建设与社会建设“一条腿长,一条腿短”的问题,补齐事关保障人民权益的社会建设这块“短板”;准确把握人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,把公共财力和公共资源向民生领域倾斜,在教育、就业、养老、社保、医疗、住房等民生领域取得实质性改善。

改革开放以来一条至关重要的宝贵经验,就是充分发挥了改革、发展、稳定的各自功能和作用,在三者互动耦合中,实现了社会良性运行。在“四个全面”战略布局中,发展作为目标机制,规定社会变革和发展的方向,保持经济政治文化社会生态全面发展的新常态;改革作为动力机制,提供经济持续发展和社会良性运行的能量,保持增长转向中高速、产业迈向中高端的新常态;稳定作为协调机制,调节社会各种力量的博弈和利益群体之间的关系,保持社会稳定和政治生态山清水秀的新常态。总之,实现“两个一百年”奋斗目标,就要遵循中国特色社会主义理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,正确处理新常态下改革发展稳定的辩证统一关系,持续地协调推进“四个全面”战略布局。

(责任编辑:王永贵)

Internal Logic in the Strategic Layout of “Four Comprehensives”: From the Perspective of Dialectical Unity of Reform, Development and Stability

SUN Xiao-yuan

Abstract: Reform, development and stability form three basic categories of the theoretical system of socialism with Chinese characteristics, thus constituting the strategic issue of maintaining and developing socialism with Chinese characteristics. The strategic layout of Four Comprehensives proposed by Xi Jinping embodies the dialectical unity of reform, development and stability. This strategic blueprint is a profound reflection of Marxist theory of social basic contradictions, the essential requirement of maintaining and developing socialism with Chinese characteristics in the new era, and the necessary requirement of striking a balance between reform, development and stability in the context of the new economic normal. It also shows a successful integration of theoretical logic, historical logic and practical logic of socialism with Chinese Characteristics. In order to achieve the Two Centenary Goals, we have to correctly deal with the relationship of dialectical unity between reform, development and stability and to continuously promote the strategic layout of Four Comprehensives in a coordinated manner.

Key words: strategic layout of Four Comprehensives; reform; development; stability